

# Polisens planeringsförut- sättningar för perioden 2012–2014

Rikspolisstyrelsen februari 2012



## Polisens planeringsförutsättningar för perioden 2012–2014

**Utgivare** Rikspolisstyrelsen, Box 12256, 102 26 Stockholm

**Dnr:** EA-903-1426/11

**Grafisk layout:** Citat

**Tryck:** RPS Tryckeri, februari 2012

# Förord

Polisens planeringsförutsättningar är Rikspolisstyrelsens (RPS) styrdokument för att utveckla och precisera de mål och riktlinjer som riksdagen och regeringen lägger fast för polisverksamheten samt förmedla detta till polisorganisationen. I planeringsförutsättningarna fastställer RPS nationella mål och nationella riktvärden för ett antal områden inom kärnverksamheten. I planeringsförutsättningarna fastställs också medelsfördelningen för polisorganisationen för det kommande året.

De nationella målen och riktvärdena i planeringsförutsättningarna anger en riktning och prioritering inom ett antal områden. Andra områden målsätts utifrån lokala förutsättningar. En stor del av verksamheten är inte målsatt, men den är givetvis inte mindre viktig för det. Hela Polisens uppdrag ska utföras..



# Innehåll

<b>Förord</b>	<b>3</b>		
<b>1 Rikspolischefen har ordet</b>	<b>6</b>		
<b>2 Verksamhetens inriktning</b>	<b>9</b>		
2.1 Polisen ska bidra till att minska brottsligheten och öka tryggheten i samhället	9	7.4 Ungdomars brottslighet ska vara i fokus	25
		7.5 Trafiken ska bli säkrare	26
		7.6 Narkotikan ska bekämpas	27
		7.7 Brottsofferarbete för en ökad trygghet	27
		7.8 Service genom tillgänglighet, bemötande och utförande	28
		7.9 Enhetlig och rättssäker handläggning av polisrättsärenden	28
<b>3 Intern styrning och kontroll</b>	<b>12</b>		
3.1 Brister och risker	12		
<b>4 Ekonomi</b>	<b>13</b>	<b>8 Rapportering till RPS</b>	<b>29</b>
4.1 Polisen ska ha en ekonomi i balans	13	8.1 Verksamhetsplan och kompetensförsörjningsplan	29
4.2 Särskild satsning på mer och ny kompetens	13	8.2 Verksamhetsberättelse	29
		8.3 Lokalförsörjningsplan	29
		8.4 Prognoser	29
		8.5 Intern styrning och kontroll	29
<b>5 Kompetensförsörjning</b>	<b>15</b>	<b>Bilaga 1. Uppföljning 2012</b>	<b>30</b>
5.1 Chefs- och medarbetarskap	15		
5.2 Arbetsgivarpolitik	15	<b>Bilaga 2. Uppföljning av nationella mål</b>	<b>32</b>
5.3 Kompetensutveckling	15		
<b>6 Förutsättningar för verksamhetens bedrivande</b>	<b>17</b>	<b>Bilaga 3. Medelsfördelning 2012</b>	<b>36</b>
6.1 Utvecklad samverkan i rättskedjan	17		
6.2 Ökad effektivitet genom utveckling av it	17	<b>Bilaga 4. Fördelning av polisspiranter</b>	<b>37</b>
6.3 Personssäkerhetsarbete	17		
6.4 Internationell verksamhet	18	<b>Bilaga 5. Trafiksäkerhet</b>	<b>38</b>
6.5 Krisberedskap	18		
6.6 Miljöledning för en hållbar utveckling	18	<b>Bilaga 6. Brotts typer och brottskoder</b>	<b>40</b>
6.7 Systematiskt arbetsmiljöarbete	19		
6.8 Verksamhetsskydd	19	<b>Bilaga 7. Mall för polismyndigheternas verksamhetsplaner</b>	<b>44</b>
6.9 Verkställighetsarbete och gränskontroll	19		
<b>7 Nationella mål för brottsbekämpningen</b>	<b>20</b>	<b>Bilaga 8. Självutvärderingsmall</b>	<b>45</b>
7.1 Våldet ska minska	20		
7.2 Fler mängdbrott ska klaras upp	21	<b>Bilaga 9. Nya it-verktyg under planeringsperioden</b>	<b>48</b>
7.3 Organiserad brottslighet ska bekämpas	24		

# 1 Rikspolischefen har ordet

**P**olisen har ett omfattande och viktigt uppdrag – vi ska arbeta för att minska brottsligheten och för att öka människors trygghet. Vi ska genomföra uppdraget genom att arbeta förebyggande så att färre brott begås och genom att på bästa sätt utreda de brott som begås. Vi ska också vara tillgängliga och närvarande för att bidra till största möjliga trygghet.

Vi har ett högt förtroende hos allmänheten och vi kan konstatera att antalet trygga medborgare har ökat. Men förtroende kan inte tas för givet. Det ska förtjänas varje dag. Vi måste därför ständigt sträva efter att utveckla vår förmåga att vinna förtroende för vårt arbete och skapa trygghet. Det gör vi givetvis främst genom att motsvara allmänhetens förväntningar på vad vi presterar.

Mot bakgrund av att vi de senaste åren fått större resurser, har allmänheten berättigade förväntningar på att vi ska förbättra vårt resultat.

I planeringsförutsättningarna fastställs grunderna för verksamheten den kommande perioden. Vi ska fortsatt ha en ekonomi i balans och vi ska prestera mer med hjälp av våra resurstillskott och vår metodutveckling.

Tydliga krav ställs på organisationens olika delar. Vi ska arbeta med såväl kvalitativa som kvantitativa mål och vi ska utveckla vår uppföljning av verksamheten. Rikspolisstyrelsen har förstärkt funktionerna för tillsyn och utvärdering.

Under planeringsperioden ska vi fortsätta att arbeta intensivt för att minska våldet, såväl det våld som sker i offentliga miljöer som det som sker i nära relationer.

Vi måste bli bättre på att klara upp mängdbrott. Beprövade arbetssätt ska användas fullt ut och vi

ska ta till oss ny metodik och teknik. Särskild kraft ska riktas mot bostadsinbrott. En inspektion gjord på uppdrag av Rikspolisstyrelsen visar att utredningsarbetet kan utvecklas, så att fler inbrott klaras upp.

Brott som begås av och mot unga kräver särskilt fokus under planeringsperioden. Vi ska utreda ungdomsärenden snabbare. Lagstadgade tidsfrister måste hållas. Vi ska anstränga oss för att tidigt identifiera ungdomar som riskerar att hamna i en kriminell bana och göra insatser för dem i samverkan med bland annat åklagarna och socialtjänsten.

Många brott begås av samma personer. Att fokusera på dem leder till resultat i uppklarade brott och har en brottspreventiv effekt. Det finns goda erfarenheter på många håll av arbete som grundas på kännedom om livsstilskriminella. Polisen ska utifrån de erfarenheterna utveckla och förstärka sitt arbete inriktat mot dessa kriminella.

För vissa av Polisens uppgifter finns det nationella mål i planeringsförutsättningarna. Andra områden målsätts utifrån lokala förutsättningar. En stor del av verksamheten är inte målsatt, men den är givetvis inte mindre viktig för det. Hela vårt uppdrag ska utföras.

Till hjälp för att utveckla vårt arbete har vi bland annat det mobila utredningsstöd som införs successivt fram till 2013. Det innebär ett nytt sätt att arbeta med utredningar och skapar goda möjligheter till en effektivare handläggning.

Vi satsar också stora resurser på att modernisera vår it-struktur för att öka effektiviteten och verksamhetsnyttan. Vi ska även rekrytera fler personer med särskilda kompetenser för att förstärka vår förmåga att möta en mer komplex kriminalitet. Ytter-



ligare nya arbetsredskap är att vi gör en satsning för att utveckla hur vi bekämpar seriebrottslighet och att vi förstärker vår förmåga att stödja orter som drabbas av tillfälliga belastningar av mängdbrott.

Sammantaget görs det mycket för att utveckla våra arbetsmetoder och våra arbetsredskap.

Vi har alla inom Polisen, oavsett roll och funktion, ett ansvar för att bidra till verksamhetens utveckling, så att målen nås och att förtroendet för Polisen förblir högt.

Jag ser framåt med tillförsikt. Vi har goda förutsättningar att göra ett allt bättre resultat.

Bengt Svenson



## 2 Verksamhetens inriktning

Polisen är en del av rättsväsendet vars mål är den enskildes rättssäkerhet och rättstrygghet. Tillsammans med andra myndigheter inom och utom rättsväsendet ska Polisen genom sina insatser bidra till målet för kriminalpolitiken – att minska brottsligheten och öka människors trygghet. Polisens arbete ska syfta till att upprätthålla allmän ordning och säkerhet samt att i övrigt tillförsäkra allmänheten skydd och annan hjälp<sup>1</sup>.

I regleringsbrevet understryker regeringen att Polisen ska bidra till en utveckling där brottsligheten ska minska och människors trygghet öka. Polisen ska arbeta brottsbekämpande, bl.a. genom att förhindra att brott begås och utreda brott i syfte att lagföra skyldiga. Polisen ska även tillförsäkra allmänheten skydd och hjälp. Förtroendet för Polisen ska vara högt och Polisen ska vara synlig och tillgänglig i hela landet. Polisens verksamhetsresultat ska förbättras. Arbetet ska bedrivas med högt ställda krav på rättssäkerhet, kvalitet och effektivitet. Polisen ska kontinuerligt utveckla sin verksamhet för att leva upp till de krav som ställs på en professionell och framgångsrik brottsbekämpande verksamhet, samt bidra till effektivitet i rättskedjan.

### 2.1 Polisen ska bidra till att minska brottsligheten och öka tryggheten i samhället

Polisens uppdrag från medborgarna är tydligt: vi ska bidra till att minska brottsligheten och öka tryggheten i samhället. Människor i Sverige ska känna sig trygga där de bor och vistas. En utvecklad verksamhet ska leda till ett bättre resultat. Vårt uppdrag ska förverkligas genom att vi arbetar mot de fem mål som rikspolischefen pekat ut i dokumentet Rikspolischefens inriktning.

**Färre brott ska begås.** Polisen ska genom planlagt brottsförebyggande arbete bidra till att färre brott begås.

Polisverksamheten ska planeras och ledas på ett systematiskt sätt utifrån Polisens underrättelsemodell (PUM). Beprövade arbetsmetoder ska användas när det finns tillgängligt.

**Fler brott ska klaras upp.** Polisen ska genom sin utredande verksamhet verka för att fler brott klaras upp.

Den brottsutredande verksamheten ska bedrivas i enlighet med Polisens nationella utredningskoncept (PNU).

**Människor ska känna sig trygga.** Polisen ska bidra till att människor känner trygghet och mindre oro för brott.

**Vi ska bli synligare.** Polisen ska arbeta enligt metoder som gör oss synligare och mer tillgängliga för allmänheten.

Serviceverksamheten står för en betydande del av allmänhetens kontakt med Polisen. Arbetet för att utveckla kvaliteten, tillgängligheten och bemötandet ska fortsätta så att allt fler blir nöjda med Polisens service.

Polisens hemsida ska användas planerat och samordnat för att nå aktuella målgrupper och öka Polisens tillgänglighet. Polismyndigheterna ansva-

<sup>1</sup> 1 § Polislagen (1984:387)

rar för att komplettera det gemensamma nationella innehållet på Polisens webbplatser med lokalt innehåll. Polisen ska utveckla sin närvaro i sociala medier.

**Förtroendet ska vårdas och stärkas.** Polisen ska slå vakt om det höga förtroende allmänheten har för oss och arbeta för att det stärks ytterligare.

Förtroendet för Polisen avgörs av hur väl organisationen klarar sitt uppdrag.

Polisens kommunikation ska förmedla en tydlig och relevant bild av Polisens uppgift, verksamhet och resultat samt värna och stärka förtroendet för Polisen. Människors bild av Polisen är avgörande för förtroendet. Polisens kommunikation måste därför bygga på en välgrundad kunskap om hur människor uppfattar Polisen och hur dessa uppfattningar skapas. Det är utifrån den kunskapen som kommunikationen ska formars. Undersökningar av omvärldens uppfattning om Polisen är till hjälp i det arbetet.

### 2.1.1 POLISENS VERKSAMHET SKA VARA RÄTTSSÄKER OCH ENHETLIG

Polisens verksamhet ska utövas på ett rättssäkert sätt. Detta innebär bl.a. att arbetsmetoderna måste vara proportionerliga och ändamålsenliga. Gränsen för vilka arbetsmetoder som får och inte får användas måste därför vara tydlig. All personal inom Polisen måste ta ansvar för att utföra sitt arbete på ett rättssäkert sätt.

För allmänheten och den enskilda individen är det viktigt att Polisens verksamhet i samhället är förutsebar. En förutsättning för det är att lagar och andra författningar tillämpas på ett enhetligt sätt i hela landet. Enhetlighet i rättstillämpningen är en central rättssäkerhetsfråga inte minst ur enskildas perspektiv. Det är viktigt att Polisen noggrant följer rättsutvecklingen och strävar efter en rättstillämpning som tillgodoser intresset av likabehandling.

För att uppnå enhetlighet i rättstillämpningen är det viktigt att det finns ett nära och väl fungerande samarbete mellan polismyndigheterna, mellan polismyndigheterna och RPS samt mellan polis och åklagare på såväl central som lokal nivå. Samarbetet på det rättsliga området bör därför vidareutvecklas och förstärkas.

### 2.1.2 POLISENS VÄRDEGRUND

Polisens uppdrag är att öka tryggheten och minska brottsligheten. Vi genomför vårt uppdrag professionellt och skapar förtroende genom att vara:

**Engagerade** – med ansvar och respekt.

Vi tar ansvar för vår uppgift och värnar om allas lika värde.

**Effektiva** – för resultat och utveckling.

Vi är fokuserade på resultat, samarbete och ständig utveckling.

**Tillgängliga** – för allmänheten och för varandra.

Vi är hjälpsamma, flexibla och stödjande.

Polisens värdegrund ska användas för att utveckla verksamheten och är vägledande i allt från övergripande inriktning och prioritering till utvecklingsåtgärder. Chefer och medarbetare ska ha regelbunden dialog om verksamheten och hur alla medverkar till att uppdraget genomförs professionellt. I dialogen bidrar alla, oavsett roll och funktion med sin kompetens för att konkretisera förbättringsåtgärder och utvecklingsmöjligheter i verksamheten. De åtgärder som vidtas ska bidra till förbättrade resultat och ökat förtroende för Polisen.

Det finns en etisk aspekt på alla beslut som fattas om verksamhetens utveckling och hur arbetet ska bedrivas. Värdegrunden är ett underlag även för en sådan diskussion.

Polisen har en nolltolerans mot kränkande yttranden och beteenden. Alla medarbetare ska känna till rutiner och riktlinjer för hantering av brister i bemötande, attityder och beteenden.

### 2.1.3 UPPFÖLJNING ÄR GRUNDEN FÖR STYRNING

Verksamheten inom Polisen ska bedrivas med hög och jämn kvalitet vid samtliga polismyndigheter. För att utjämna omotiverade skillnader i resultat mellan polismyndigheterna krävs utvecklade former för uppföljning, utvärdering och tillsyn. För att styra och leda verksamheten framåt krävs kunskap om tidigare prestationer och resultat. Tidigare verksamhetsresultat och annan kunskap ska utgöra grunden för den kommande planeringen, goda exempel och erfarenheter ska spridas inom organisationen. Inspektionsverksamheten ska utgöra del av den strategiska styrningen av Polisen. Uppföljning av all verksamhet på alla nivåer i organisationen ska vara ett ständigt närvarande och naturligt inslag i

den dagliga verksamheten. Sammantaget ställer allt detta större krav på planering, uppföljning samt ledning och styrning inom varje polismyndighet m.fl.

Polisen har ett omfattande uppdrag som framgår av lagar och förordningar. Uppdraget ska genomföras med beaktande av verksamhetskraven – effektivitet, rättssenlighet, tillförlitlig och rättvisande redovisning samt med god hushållning av statens medel. Självutvärderingen i bilaga 8 ger underlag för att identifiera risker och därmed göra riskanalys även av de delar av verksamheten som inte målsätts i planeringsförutsättningarna men som är en viktig del av uppdraget. Riskanalyserna ska ingå som en naturlig del i planerings- och uppföljningsprocessen.

RPS kommer även fortsättningsvis att varje månad följa upp utfallet för ett antal resultatmätt inklusive regleringsbrevets indikatorer för samtliga brottsområden och brottskategorier samt de kvantitativa målen i planeringsförutsättningarna. Även mängdbrottskategorierna kommer att följas upp månadsvis. Informationen om utfallet finns tillgänglig i verksamhetsuppföljningssystemet VUP. Uppföljningen kompletteras med informationen i VUP av statistik från Åklagarmyndigheten i form av lagförda brottsmisstankar.

En beskrivning av RPS planering för uppföljning finns i bilaga 1, *Uppföljning 2012*.

#### 2.1.4 EFFEKTIVITET OCH PRODUKTIVITET

Polisen ska bli mer effektiv och verksamhetsresultatet ska förbättras. En effektiv verksamhet kännetecknas av att en god resultatkultur och resultatutveckling ska stå i fokus för samtliga chefer och medarbetare. Polismyndigheterna m.fl. ska säkerställa att samtliga medarbetare får kunskap om resultatutvecklingen inom Polisen och inom den egna myndigheten. Förhållandet mellan produktion och resursinsatsen över tid ger kunskap om produktiviteten. Polisens resursinsats har de senaste åren ökat kraftigt, och det ställer höga krav på att produktionen utvecklas positivt. De förbättrade arbetsmetoderna och redskapen ger ytterligare förutsättningar för öka produktiviteten. Tidredovisningen ska utgöra underlag för att kunna leda och styra Polisens verksamhet, såväl centralt som lokalt.

#### 2.1.5 INRIKTNING AV KRIMINALUNDERRÄTTELSEVERKSAMHETEN

Utifrån underlag från de lokala och regionala kriminalunderrättelsetjänsterna ansvarar Rikskriminalpolisen för framtagandet av den nationella lägesbilden om grov organiserad brottslighet och organiserad seriebrottslighet i Sverige. Efter att denna är beslutad i polisens nationella strategiska ledningsgrupp ger Rikskriminalpolisen ut det årliga inriktningsbeslutet för kriminalunderrättelsetjänsten i Sverige. Beslutet anger prioriterade inriktningar och fokusområden för kriminalunderrättelseverksamheten inom svensk Polis.



# 3 Intern styrning och kontroll

Myndigheternas ledning ansvarar enligt förordningen (2007:603) om intern styrning och kontroll för den process som syftar till att myndigheten med rimlig säkerhet fullgör de krav som gäller för verksamheten utifrån statsmakternas krav. Polismyndigheterna m.fl. ska ha en betryggande process för intern styrning och kontroll. En betryggande intern styrning och kontroll är inte ett mål i sig, det är en förutsättning för att Polisen ska nå sina mål och fullgöra sitt uppdrag. Den interna styrningen och kontrollen ska ingå som en naturlig del i verksamhetsstyrning och uppföljning. Det är viktigt att polismyndighetens medarbetare är engagerade i processen.

## 3.1 Brister och risker

Obligatoriska moment som ska ingå i processen för intern styrning och kontroll är riskanalys, kontrollåtgärder, uppföljning och dokumentation. Grundläggande, för effektiv intern styrning och kontroll, är en tydlig ansvarsfördelning på olika nivåer i organisationen i syfte att kunna hantera och åtgärda identifierade risker som kan hindra Polisen att nå sina mål, utföra sitt uppdrag eller att efterleva

det regelverk som styr verksamheten. En förutsättning är dokumenterade rutiner och kontroller som säkerställer att processen följs upp.

Rikspolischefen gör årligen en bedömning av den interna styrningen och kontrollen inom Polisen, baserat på länspolismästarnas m.fl. bedömningar av verksamheten inom sina respektive myndigheter. Bedömningen redovisas till regeringen i årsredovisningen. Under 2011 har arbete pågått för att åtgärda brister inom kvalitetssäkringen av resultat- och avgiftsredovisningen samt inom tidredovisningen och rutinerna för olika it-system.

RPS ger stöd till polismyndigheterna bland annat genom att utforma bestämmelser och riktlinjer inom ansvarsområdet. Närmare bestämmelser om processen finns i *Föreskrifter och allmänna råd om intern styrning och kontroll inom Polisen*<sup>2</sup> RPS har även beslutat riktlinjer<sup>3</sup> som bygger på en metodik där verksamhetsstyrningen har fokus på riskerna i verksamheten. Som ett första steg i planeringsprocessen för att identifiera och värdera risker i polismyndigheternas m.fl. används *Självutvärderingsmall*, bilaga 8.

---

<sup>2</sup> FAP 970-1

<sup>3</sup> Dnr: EA-190-6454/09

# 4 Ekonomi

## 4.1 Polisen ska ha en ekonomi i balans

Polisens bokslut för 2011 visar att Polisen har en ekonomi i balans. Samtidigt bedömer RPS att Polisen utifrån framräknad anslagsnivå kommer att ha ett ackumulerat underskott vid utgången av 2015. Underskottet ryms dock inom en anslagskredit på 3 procent.<sup>4</sup>

Medelsfördelningen ska ge förutsättningar för samtliga polismyndigheter m.fl. att bedriva verksamheten under planeringsperioden. Beslutad medelsfördelning för 2012 för polismyndigheterna m.fl. finns i bilaga 3 *Medelsfördelning 2012*. Utgångsläget för beräkningen av ramar har varit myndigheternas anslagsförbrukning 2010. Med utgångspunkt i den nivån har ramar beräknats med hänsyn tagen till kommande avgångar, tillskott av polisaspiranter, justering av kostnader till följd av löneavtal samt övriga kostnadsökningar enligt bedömd utveckling av konsumentprisindex. Budgetåret 2012 ska balansera. Myndigheterna medges en utgående anslagskredit med ett belopp som högst motsvarar ingående kredit 2012.

RPS har i samarbete med polismyndigheterna utvecklat en ny, förutsebar och transparent metod för medelsfördelningen. Metoden är i huvudsak baserad på respektive myndighets belastning och problembild. Utgångspunkten för den nya fördelningsmetoden är att polismyndigheterna ska få likartade förutsättningar att bedriva verksamheten. Övergången till den nya fördelningsmetoden kommer att innebära att myndigheterna i de flesta fall måste anpassas till en annan nivå när det gäller resurser. Anpassningen ska ske genom aspirantfördelning och naturliga avgångar. Omfördelningen, med den nya metoden som mål, kommer att ske genom att de myndigheter som ska öka kommer att tillföras fler aspiranter än avgångar och vice versa. Fördelning av aspiranter samt medel för satsningen på ny och mer kompetens har gjorts i enlighet med den nya fördelningsmetoden.

All verksamhet inom Polisen ska bedrivas effektivt och inom ramen för tillgängliga medel. Det är respektive myndighets ledning som ansvarar för att myndigheten hushållar väl med statens medel. Alla möjligheter till att effektivisera verksamheten ska prövas och genomföras. Syftet är primärt att frigöra resurser till kärnverksamheten så att Polisens verksamhetsresultat kan förbättras. Genomfört och pågående effektiviserings- och besparingsarbete ska följas upp. Kostnadsproduktiviteten samt kostnadseffektiviteten ska vara en naturlig del av uppföljningen inom ramen för ledning och styrning.

RPS kommer även fortsättningsvis att följa personalnumerärens och ekonomins utveckling vid respektive myndighet.

## 4.2 Särskild satsning på mer och ny kompetens

Polisen har under de kommande åren ett behov av att bredda och fördjupa organisationens samlade kompetens. Utvecklingen mot en ökande och mer komplex brottslighet kommer att kräva tillgång till olika slags specialist- och baskompetenser som t.ex. analytiker för brottsamordning av mängdbrott, it-forensiker och mängdbrottsutredare. En satsning på rätt kompetens medför högre brottsupplösning och att resurstid av betydande omfattning frigörs till verksamhet som kräver polisiär kompetens.

Polisens särskilda satsning på mer och ny kompetens kommer att fortsätta under 2012. Satsningen på totalt 160 miljoner kronor är nivåhöjande och ska bidra till ett verksamhets- och resultatmässigt mervärde av den genomförda satsningen på 20 000 poliser. Medel för satsningen har fördelats mellan myndigheterna helt utifrån den andel respektive myndighet skulle fått om den nya metoden använts för fördelningen 2012. Den särskilda satsningen på mer och ny kompetens ska baseras på den verksam-

<sup>4</sup> Polisens budgetunderlag för 2013-2015, dnr: EA-902-1065/12.



hetsanalys som ligger till grund för myndighetens strategiska kompetensförsörjning och ska ingå som en del i myndighetens kompetensförsörjningsplan. Av kompetensförsörjningsplanen ska det även framgå vilket verksamhets- och resultatmässigt mervärde som den nya kompetensen bedöms bidra till. De medel som fördelas för satsningen ska gå till nyanställningar. RPS avser att följa upp satsningen på kompetens vid årsredovisningarna 2012–2014.

# 5 Kompetensförsörjning

Strategisk kompetensförsörjning innebär att säkerställa att myndigheten har den kompetens som krävs för att nå verksamhetens mål. Den strategiska kompetensförsörjningen utgår från verksamhetens mål, resultatuppfyllelse samt en verksamhetsanalys som beaktar hur myndighetens samlade kompetens bidrar till måluppfyllelsen. Den är en integrerad del av verksamhetsplanering och uppföljning och bidrar därmed till resultat och utveckling står i fokus. Till stöd för detta finns metodstöd för kompetensanalys, rekryteringsprocess och karriärväxling.

Kompetensförsörjningen inom Polisen ska vara systematiserad och enhetlig. Tydliggjorda krav på kompetens i verksamheten samt kända vägar för utveckling och karriär finns. Detta kräver enhetliga funktionstitlar, anställnings- och tjänstebenenämningar som utgår från Polisens definition av kompetens.

Den strategiska kompetensförsörjningen utgår även från nationella styrdokument och stöder därmed tillämpningen av metodutveckling och de förändrade arbetsformer det medför.

I strategisk kompetensförsörjning ingår chefsförsörjning och försörjning av specialister och nyckelfunktioner. Kompetensförsörjning innefattar en mängd olika slags aktiviteter, från att systematisk arbeta med att attrahera och rekrytera rätt kompetens till åtgärder för växling och avveckling av kompetens.

Att använda den egna arbetsplatsen som utgångspunkt för utveckling och lärande och därmed systematiskt arbeta med erfarenhetsutbyte, kompetensförsörjning och handledning är viktiga åtgärder. Inom ramen för återrapportering i enlighet med regleringsbrevet för 2011 kommer ett särskilt fokus att läggas på åtgärder för utveckling av personalen i yttre verksamhet.

## 5.1 Chefs- och medarbetarskap

Polisens medarbetare ansvarar för sitt bidrag till verksamheten och medverkar till att Polisen genom-

för uppdraget professionellt. Dialogen mellan chefer och medarbetare ska ta tillvara individens engagemang och kompetens samt möjliggöra regelbunden uppföljning och återkoppling på prestation. Detta är av avgörande betydelse för Polisens resultat.

En starkt resultatkultur förutsätter att chefer som arbetsgivarföreträdare skapar förståelse för Polisens mål och förutsättningar och engagerar medarbetarna att tillsammans omsätta strategier och planer till verklighet. I Polisens medarbetarpolicy tydliggörs förväntningarna på alla medarbetare inklusive chefer. Policyn ska ligga till grund för utvecklings- och lönesamtal.

## 5.2 Arbetsgivarpolitik

Arbetsgivarpolitiken ska ange normer och värderingar som styr hur chefer ska agera i egenskap av arbetsgivare. Chefer ska stärkas i sin roll som arbetsgivarföreträdare och en utvecklad arbetsgivaransvarverkan ska bli en självklar del i såväl verksamhetsstyrning som verksamhetsutveckling.

Polisen ska bedriva en lönebildningsprocess och genomföra en lönesättning som bidrar till resultat- och utveckling av verksamheten. Grunden för detta är individuell lönesättning.

De nationella avtalen gällande Polisens allmänna löne- och förmånsvillkor, inklusive arbetstidsavtalet, ska tillämpas så att de främjar effektiviteten i verksamheten. Vid förläggning av arbetstider ska arbetstidsavtalet och RPS riktlinjer för arbetstider följas. Det innebär att förläggningen ska utgå från verksamhetens bemanningsbehov utifrån gjorda verksamhetsanalyser.

## 5.3 Kompetensutveckling

Kompetensutveckling ska tydligt utgå från verksamhetskraven. Fokus ska ligga på utbildning men även på andra insatser, t.ex. lärande i arbetet, som i större utsträckning ska användas för att utveckla den kompetens som verksamheten behöver. Kom-

petensutveckling ska vara effektiv när det gäller innehåll, genomförande och kostnader. Olika typer av utbildningsformer ska utvecklas så att de bäst anpassas till medarbetarnas skiftande förutsättningar.

All utbildning inom Polisen, både nationell och internationell, ska planeras och följas upp på ett samordnat och enhetligt sätt i samverkan mellan RPS och polismyndigheterna.

PUM-A, modulen för kompetensutvecklingsinsats, ska användas vid utbildnings- och övningsinsatser.

#### **5.3.1 TILLVARATAGANDE AV INTERNATIONELLA ERFARENHETER**

Deltagande i internationell verksamhet och internationell tjänstgöring ska uppmuntras och erfarenheter ska, på ett strukturerat sätt, tas tillvara och spridas inom polisorganisationen.

#### **5.3.2 BREDDNING AV KOMPETENS ÖKAR MÅNGFALD**

Polisens legitimitet i samhället är en fråga om kompetens. Vi tillämpar systematiskt krav på kompetens

för arbetsuppgifter och uppdrag i verksamheten, vid rekrytering och bemanning. Det stärker medborgarnas förtroende för Polisen, och leder till en ökad mångfald. Polisens arbete med mångfald är integrerat i verksamheten för att bidra till en resultatkultur och en ständig strävan efter att vara en attraktiv arbetsplats. Polisen har en nationell policy för mångfald och en handlingsplan för mångfald och likabehandling, dessa pekar ut riktningen som är gemensam för Polisens verksamhet.

#### **5.3.3 ASPIRANTFÖRDELNING**

Vid halvårsskiftet 2010 uppnådde Polisen regeringens mål om 20 000 poliser. Antagningen till polisutbildningen ska anpassas så att antalet inte minskar under planeringsperioden. Varje polismyndighet ska ta emot det tilldelade antalet aspiranter. Under planeringsperioden överväger RPS att införa central placering av polisaspiranterna. Aspiranterna kommer då att anställas på RPS med placering på någon av polismyndigheterna.

I bilaga 4 Fördelning av polisaspiranter återfinns en tabell med planeringsinriktning för polisaspiranter 2012.

# 6 Förutsättningar för verksamhetens bedrivande

Polisen ska planera och genomföra verksamheten med en ekonomi i balans, dvs. bedriva verksamheten inom de ekonomiska ramar och med kostnadseffektivitet så som regeringen och riksdagen beslutar. Polisens underrättelsemodell (PUM) och Polisens nationella utredningskoncept (PNU) är centrala utgångspunkter för verksamhetens bedrivande. I det här kapitlet beskrivs, utöver de ovan nämnda, ett antal förutsättningar för att bedriva verksamheten inom Polisen.

## 6.1 Utvecklad samverkan i rättskedjan

Det är av stor vikt att det finns en strukturerad samverkan mellan polismyndigheterna och övriga myndigheter i rättskedjan. RPS och Åklagarmyndigheten har därför i mars 2011 träffat en överenskommelse om utvecklad samverkan mellan myndigheterna i rättskedjan. Ett centralt samverkansforum har inrättats i syfte att ge rikspolischefen och riksåklagaren ett gemensamt underlag för den strategiska inriktningen av brottsbekämpningen i landet.

För att samordna den brottsbekämpande verksamheten ska polismyndigheterna delta i lokala samverkansforum där åklagarkamrarna bjuder in företrädare för respektive polismyndighet till sammanträden. Här behandlas frågor som avser utveckling av den lokala brottsbekämpningen, hur brottsbekämpningen är organiserad, arbetsmetoder, genomströmningstider, lagföring och övriga resultat samt efterlevnaden av verkschefernas eventuella överenskommelser om hur brottsbekämpningen ska inriktas.

## 6.2 Ökad effektivitet genom utveckling av it

Polisens it-baserade verksamhetsstöd kommer att genomgå en stor utveckling under planeringsperioden. I syfte att öka effektiviteten och verksamhetsnyttan ställer It-strategin<sup>5</sup> nya krav på kompetens, samverkansformer och rutiner för kärn-, stöd- och

it-verksamhet. För att utformningen av Polisens nya it-miljö ska bli verksamhetsanpassad och nå önskade effekter krävs ökad delaktighet från myndigheternas sida både strategiskt, operativt och taktiskt.

### 6.2.1 RÄTTSKEDJEPERSPEKTIV PÅ IT-UTVECKLING

Rättsväsendets informationsförsörjning (RIF) är en samverkansorganisation som består av de elva rättsvårdande myndigheterna. Målet med arbetet i RIF är att de berörda myndigheterna senast 2012 ska ha påbörjat ett införande/omställningsarbete för att kunna utbyta strukturerad information elektroniskt i brottmålsprocessen dvs. från anmälan om misstänkt brott till verkställd dom.<sup>6</sup>

Utgångspunkten för Polisens utvecklingsarbete är att det ska genomsyras av ett rättskedjeperspektiv. Det innebär att Polisen måste delta aktivt i RIF-arbetet, men också vidta åtgärder i den egna organisationen för att uppnå det informationsutbyte i rättskedjan som benämns Målbild 2012.

Polisens fokus på it-utvecklingen inom rättskedjan är dels ett nytt utredningsstöd, dels en justering av befintliga it-system.

## 6.3 Personssäkerhetsarbete

Hot och våld mot människor i samhället kan utgöra ett hinder i det brottsbekämpande arbetet och är därmed ett allvarligt hot mot en effektiv rättsskipning. Ett väl fungerade lokalt personssäkerhetsarbete avlastar utredningsverksamheten och möjliggör ett mer effektivt och objektivt utredningsarbete. Otillåten påverkan mot politiskt förtroendevalda, anställda inom rättsväsendet och andra företrädare för samhällsliga organisationer så som föreningar och företag, är ett allvarligt problem som hotar demokratin och rättssäkerheten.

Polisen ska tillsammans med övriga berörda aktörer på ett strukturerat och professionellt sätt

<sup>5</sup> Dnr: ITS-170-5180/09

<sup>6</sup> Dnr: ITS-170-5180/09

skydda hotade personer och egna medarbetare. De skyddande åtgärder som vidtas ska baseras på strukturerade eller fördjupade riskanalyser för våld i enlighet med de nationella riktlinjerna.

#### 6.4 Internationell verksamhet

Internationella förhållanden påverkar Polisens verksamhet i allt högre grad. Sverige medverkar i polissamarbetet i Europeiska unionen (EU) och ska uppfattas som en av dess ledande medlemsstater. Polisens arbete ska bidra till att Sverige följer de internationella åtaganden som följer av medlemskapet i EU. Det innebär bl.a. att svensk polis genom det internationella polissamarbetet ska medverka till att brottsligheten minskar och tryggheten ökar både i Sverige och i andra länder.

Polisens förmåga att förebygga, upptäcka och utreda brott ska vara densamma oavsett om ett brott har en lokal, regional, nationell eller internationell dimension. Möjligheter för utbyte av information och underrättelser samt för operativt samarbete ges genom Europol och Schengen inom EU samt Interpol och sambandsmännen runt om i världen. Polismyndigheterna ska använda sig av det internationella samarbetets alla möjligheter som en del av det vardagliga polisarbetet. Detta samarbete ger förutsättningar för en effektivare nationell polisverksamhet och ett förbättrat verksamhetsresultat.

Polismyndigheterna ska också använda sig av EU:s finansieringsprogram för att i samarbete med andra länder utveckla polisverksamheten eller för att genomföra operativa åtgärder i s.k. gemensamma utredningsgrupper.

Polisen ska delta i internationella freds- och säkerhetsfrämjande insatser. Enligt Sveriges politik för global utveckling har Polisen också ett uppdrag att arbeta med utveckling av en demokratisk och effektiv polis i tredje land inom ramen för Sveriges internationella utvecklingssamarbete. Polismyndigheterna ska överväga på vilket sätt man avser delta i det internationella utvecklingssamarbetet. Polisen ska arbeta aktivt för att öka rekryteringen av kvinnor till internationella uppdrag.

Det är viktigt att polisorganisationen i dess helhet för in och beaktar de internationella aspekterna i planering och uppföljning av alla relevanta delar av verksamheten. Kompetenshöjande åtgärder ska vidtas för att inom hela organisationen höja förmågan att fullt ut använda de internationella samarbetsformer som finns och utvecklas.

#### 6.5 Krisberedskap

En väl utvecklad krisberedskap lägger grunden för att Polisen vid större händelser ska kunna samla sina resurser och genomföra de insatser som krävs. Krisberedskap handlar dels om att förebygga kriser, men också om att motstå och hantera de kriser som inträffar. Genom att systematiskt identifiera brister i Polisens förmåga kan rätt åtgärder i form av bl.a. utbildning och övning sättas in. Ett viktigt verktyg i detta arbete är den sektorsövergripande risk- och sårbarhetsanalys som RPS varje år lämnar till Regeringen i enlighet med förordningen (2006:942) om krisberedskap och höjd beredskap.

Arbetet med att nå målen i nuvarande krisberedskapsstrategi<sup>7</sup> kräver delaktighet och samarbete i hela polisorganisationen. Det är viktigt att de åtgärder som implementeras får genomslag i verksamheten.

#### 6.6 Miljöledning för en hållbar utveckling

För att bidra till en hållbar utveckling och uppfyllelsen av de nationella miljö kvalitetsmålen ska miljöledningssystem användas i statlig förvaltning. Syftet är att integrera miljöhänsyn i den ordinarie verksamheten samt att ständigt förbättra miljöarbetet. Miljöledningsarbetet ska fokusera på de betydande miljöaspekterna inom verksamheten, vilka för Polisen är bl.a. resor och transporter i tjänsten samt el- och energianvändning i våra fastigheter.

I förordning (2009:907) om miljöledning i statliga myndigheter anges att myndigheterna ska ha ett miljöledningssystem som integrerar miljöhänsyn i myndighetens ordinarie verksamhet. Polismyndigheterna bör så långt som möjligt utgå från förordningen vid planering av sin verksamhet.

För att minska användningen av fossila bränslen ska polismyndigheterna m.fl. planera och genomföra aktiviteter som verkar för att öka andelen resor med tåg och andra kollektiva färdmedel, minska andelen resor med bil och flyg samt minska elförbrukningen. Vidare ska polismyndigheterna m.fl. öka användandet av video- och telefonkonferenser. Detta framhålls särskilt i *regeringens IT för en grönare förvaltning – agenda för IT för miljön 2010–2015*<sup>8</sup>, vilken bl.a. föreskriver att andelen resfria möten bör öka.

<sup>7</sup> Mål och strategi för Polisens krisberedskap 2008-2012, införandet av en enhetlig övningsmodell för polisens övningsverksamhet samt planeringen inför det fortsatta krisberedskapsarbetet, dnr: POA-200-0062/07

<sup>8</sup> Dnr: N2010/3482/ITP

Varje polismyndighet ska arbeta för att:

- öka antalet resfria möten,
- öka andelen resor med tåg och andra kollektiva färdmedel,
- minska andelen resor med bil och flyg, särskilt flygresor kortare än 50 mil,
- minska elförbrukningen.

RPS kommer med närmare anvisningar om hur arbetet ska återrapporteras.

Därutöver följer RPS årligen upp och redovisar Polisens miljöledningsarbete till Justitiedepartementet och Naturvårdsverket i ett frågeformulär beslutat av Miljödepartementet. Denna uppgift förutsätter medverkan från polismyndigheterna och infaller under januari–februari.

### 6.7 Systematiskt arbetsmiljöarbete

Riskbedömning ur ett arbetsmiljöperspektiv är en obligatorisk del inför beslut om förändringar av organisation, arbetsmetoder, utrustning och teknik.

Sjukfrånvaron ska vara fortsatt låg och insatser för att minska arbetsrelaterade ohälsa ska prioriteras. Rehabiliteringsinsatser ska initieras tidigt och samverkan mellan myndigheterna ska utvecklas i syfte att tillvarata den enskilda individens arbetsförmåga. Polisen ska ha en arbetsmiljö som är fri från kränkande särbehandling och trakasserier.Handledning och psykosocialt stöd finns och är en naturlig del av den ordinarie löpande verksamheten.

### 6.8 Verksamhetsskydd

Ett välutvecklat verksamhetsskydd leder till ökad effektivitet genom att medarbetare är trygga, använd utrustning är säker, lokaler är anpassade till den verksamhet som bedrivs och information finns tillgänglig när den behövs men skyddas så att den inte läcker ut till obehöriga.

Verksamhetsskyddet ska vara verksamhetsanpassat, vilket innebär att de skyddsåtgärder som bedömts som nödvändiga föra att reducera risker ska balanseras mot de kostnader det medför att hantera riskerna. Säkerhetsåtgärder ska också baseras på hotbild, genomförd riskanalys och tidigare inträffande incidenter.

Verksamhetsskyddsensheten eller motsvarande funktion vid polismyndigheterna m.fl. ansvarar också för att det finns kontinuitetsplaner som utgör ett stöd inom polismyndigheterna m. fl. Det ska finnas en beredskap och förmåga att hantera en större störning eller krissituation.

Under planeringsperioden ska ledningssystem

för informationssäkerhet (LIS) i enlighet med standarden SS-ISO 27001 införas.

Medarbetare på alla nivåer inom Polisen samt elever på polisutbildningen genomgår målgruppsanpassad utbildning i verksamhetsskydd. RPS skapar förutsättningar för informationssäkerhetsutbildning av poliselever samt för säkerhetsföreträdare eller motsvarande vid polismyndigheterna. Polismyndigheterna ser till att de egna medarbetarna har tillräcklig kompetens för att säkert utföra sina arbetsuppgifter. Vid utgången av 2013 ska alla medarbetare ha genomgått verksamhetsskyddsutbildning.

De kontroller avseende säkerhet som är lagstadgade eller fastställda i Polisens föreskrifter ska genomföras. Resultatet av kontrollerna ska ligga till grund för förbättringar med syfte att uppnå ett effektivt verksamhetsskydd för hela Polisen.

Det är viktigt att polismyndigheterna m.fl. bidrar i arbetet med att öka den nationella samordningen av Polisens verksamhetsskydd. En nationell strategi, riktlinjer och handledningar för skyddsområdena kommer under planeringsperioden att tas fram och revideras. Ett stöd i det arbetet är den samordningsgrupp som finns för Polisens verksamhetsskydd.<sup>9</sup>

### 6.9 Verkställighetsarbete och gränskontroll

Polismyndigheterna ska arbeta för att effektivisera arbetet med att verkställa avvisnings- och utvisningsbeslut samt vidta de åtgärder som krävs för att öka andelen verkställda beslut. Polismyndigheterna ska återredovisa vidtagna åtgärder enligt separata anvisningar från Rikskriminalpolisens centrala gränskontrollenhet. Polismyndigheterna ska även månadsvis rapportera antalet genomförda verkställigheter till centrala gränskontrollenheten.

Inom REVA-projektet<sup>10</sup> har Polisen tillsammans med Migrationsverket och Kriminalvården utvecklat en arbetsmetodik för att effektivisera verkställighetsprocessen. Arbetsmetodiken kommer att införas successivt vid polismyndigheterna fram till och med 2013.

Verkställighetsresor samordnade av den europeiska gränskontrollbyrån Frontex ska väljas när detta är möjligt.

Det är viktigt att polismyndigheterna kan upprätthålla en gränskontroll i enlighet med EU:s regelverk. Polismyndigheterna ska även planera för att kunna delta i Frontex gränskontrolloperationer.

<sup>9</sup> Dnr:VLK-240-6126/11

<sup>10</sup> Rättssäkert och effektivt verkställighetsarbete

# 7 Nationella mål för brottsbekämpningen

Utifrån statsmakernas krav utvecklar och preciserar RPS mål och riktlinjer samt förmedlar dessa till polisorganisationen. I dokumentet Rikspolischefens inriktning ger rikspolischefen sin syn på Polisens uppdrag och hur det ska genomföras. Där identifieras de viktigaste utmaningarna som Polisen står inför under den närmaste tiden. Utmaningarna är målsatta i polisens planeringsförutsättningar.

Gemensamt för Polisens brottsbekämpande arbete är att det ska inriktas mot de som vi vet begår brott och de som utsatts för brott samt mot särskilt brottsutsatta platser.

Allt operativt polisarbete ska bedrivas i enlighet med PUM. I PUM-A ska det finnas en tydlig dokumentation av arbetet. Dokumentationen ska omfatta kartläggning och analys av problemets omfattning, spridning och orsak. Den arbetsmetod som utifrån analysen ska användas ska beskrivas och uppföljning/utvärdering ska dokumenteras.

Relevanta och möjliga utredningsåtgärder ska vidtas i samband med att brott inträffar eller då det anmäls till Polisen. Det är särskilt viktigt att möjligheter till spårsäkring<sup>11</sup> alltid beaktas och tillvaratas. På så sätt ska fler brott klaras upp och kvaliteten i den brottsutredande verksamheten höjas. Det är särskilt viktigt att all anmälningsmottagning inom Polisen betraktas och bedrivs som en del i den brottsutredande verksamheten. Detta förutsätter bl.a. att det finns tillräckligt mycket personal med rätt kompetens i PKC och i receptioner. Utöver personal i yttre tjänst och operatörer ställer detta också krav på att förundersökningsledarna inom Polisen har tillräckligt hög kompetens för uppgiften.

## 7.1 Våldet ska minska

En grundläggande uppgift för Polisen är att förebygga och beivra brottslighet som riktar sig mot människors liv och hälsa. Vi ska ha en hög närvaro på platser och tider där risken för våldsbrott är stor.<sup>12</sup>

### MÅL:

- Polisen ska arbeta så att färre våldsbrott begås och fler våldsbrott klaras upp.
- Produktiviteten ska öka.
- Brottsbekämpningen inom målområdet ska vid samtliga polismyndigheter hålla en hög och jämn nivå, skillnaderna mellan polismyndigheterna ska minska<sup>13</sup>.
- Medelgenomströmningstiden för avslutade ärenden ska minska.

### 7.1.1 VÅLD I OFFENTLIG MILJÖ

Efter en obruten ökning av antalet anmälda misshandelsbrott utomhus under mycket lång tid, varav en kraftig ökning under åren 2004–2007, minskade antalet något 2008 och igen 2010. Nivån för denna brottslighet är dock fortfarande hög. Andelen ärenden redovisade till åklagare av antalet inkomna ärenden ökade 2010 efter att ha varit relativt oförändrad sedan början av 2000-talet.

### MÅL:

Andelen ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden beträffande misshandel utomhus exkl. anmälningar där brottsoffret är i åldern 0-6 år, ska öka till utgången av 2014<sup>14</sup>.

### STRATEGI:

Polismyndigheterna ska utifrån sina lokala, noggrant identifierade och väl beskrivna, problem med våld i offentlig miljö avseende krogmiljö, genomföra åtgärder i syfte att minska brott. Varje åtgärd ska vara relevant mot identifierade problem och i möjligaste

<sup>11</sup> Kriminalteknisk strategi med handlingsplan, dnr: POA-470-7282/08

<sup>12</sup> Ur Rikspolischefens inriktning

<sup>13</sup> Hög = utveckling/förändring i förhållande till tidigare år. Jämn = jämförelse mellan polismyndigheter med liknande förutsättningar.

<sup>14</sup> Se vidare bilaga 2: Uppföljning av nationella mål

mån tidigare prövad. Exempel på sådana metoder är Kronobergsmodellen och Ansvarsfull alkoholserving. Åtgärder ska vidtas i samverkan med andra samhällsaktörer om det behövs, och då för att säkerställa en mer långvarig effekt. Polismyndigheterna ska också följa upp arbetet genom att beskriva problemen, åtgärderna som ska genomföras, hur åtgärderna genomfördes och resultatet av åtgärderna.

### 7.1.2 BROTT I NÄRA RELATIONER

Vi ska fortsätta att utveckla vårt arbete mot brott i nära relationer. Stödet till dem som drabbas ska förbättras och utredningsarbetet utvecklas. Vi ska även klara upp fler brott som gäller grov kvinnofridskränkning samt vålds- och sexualbrott mot kvinnor och barn.<sup>15</sup>

I regeringens handlingsplan för att bekämpa mäns våld mot kvinnor, hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i samkönade relationer framhålls att det är grundläggande att människor som utsätts för brott vågar polisanmäla och fullfölja sin anmälan. Vidare påtalas vikten av att rättskedjan – särskilt polis och åklagare – fungerar effektivt så att brott utreds och lagförs skyndsamt.

#### MÅL:

- Andelen ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden beträffande brott i nära relationer ska öka till utgången av 2014<sup>16</sup>.
- Strukturerade riskanalyser ska upprättas vid samtliga brott som gäller grov misshandel inomhus mot kvinna/man över 18 år i nära relation, grov kvinnofridskränkning och olaga förföljelse<sup>17</sup>. Dessutom ska det vid andra våldsbrott prövas om en strukturerad riskanalys ska upprättas enligt Riktlinjer för polisiära riskanalyser vid våld på individnivå<sup>18</sup>.

#### STRATEGI:

Ett effektivt brottbekämpande arbete vid brott i nära relationer förutsätter att Polisen har en väl utvecklad samverkan med åklagare, socialtjänst, hälso- och sjukvård samt andra relevanta aktörer. Polismyndigheterna ska ha rutiner för anmälan till socialnämnden enligt 14 kap. §1 socialtjänstlagen.

Polismyndigheterna ska höja sin förmåga genom att utbilda personalen i den av RPS framtagna interaktiva utbildningen, den fördjupade nationella utbildningen samt använda handboken för brott i nära relationer. Polismyndigheterna ska ha rutiner för dokumentation av målsägandeförhör enligt riktlinjer i handboken *Brott i nära relationer*. Det ska

även finnas rutiner så att målsägande informeras och tillfrågas om målsägandebiträde vid anmälnings-tillfället. Detta ska leda till att genomströmningstiderna kortas och kvaliteten i bevissäkringen ökar.

Ur ett brottsofferperspektiv är det av särskilt stor vikt att brott i nära relation utreds skyndsamt. Särskilt viktigt är detta vid utredning av brott mot barn där åtgärder ska vidtas så att de lagstadgade tidsfristerna hålls.

### 7.1.3 GROVA VÅLDSBROTT

Årligen inträffar cirka 100 fall av dödligt våld. Dessa händelser är ofta mycket uppmärksammade och utöver att brotten klaras upp bidrar ett kompetent, effektivt och förtroendeingivande arbete till att förstärka Polisens förtroende hos allmänheten.

#### MÅL:

Handläggningen av grova våldsbrott ska förbättras och utvecklas. Detta ska ske i samråd med Åklagarmyndigheten.

#### STRATEGI:

För att säkerställa att grova våldsbrott utreds på ett kompetent och effektivt sätt ska varje polismyndighet ha en handlingsplan som säkerställer att utredningsarbetet kan bedrivas i enlighet med det nationella metodstödet för utredning av grova våldsbrott (PUG). Särskild vikt ska läggas vid samverkan med andra polismyndigheter och Åklagarmyndigheten.

### 7.2 Fler mängdbrott<sup>19</sup> ska klaras upp

Många människor drabbas av tillgreppsbrott och skadegörelse, men för få gärningsmän lagförs. Brotten är integritetskränkande och upprepad utsatthet är vanlig. Genom att använda våra utredningsmetoder bättre ska vi klara upp fler mängdbrott. Särskild uppmärksamhet ska riktas mot inbrott i bostad.<sup>20</sup>

Mängdbrottslighet utgörs typiskt sett av brott med stor påverkan i vardagen för de brottsoffer som drabbas. Brotten begås i stor utsträckning av livsstilskriminella som ofta skapar stor otrygghet i lokalsamhället.

<sup>15</sup> Ur Rikspolischefens inriktning

<sup>16</sup> Se vidare bilaga 2: Uppföljning av nationella mål

<sup>17</sup> Brottskod 9353, 9355, 0412, 0424, 0425, 0442, 0443

<sup>18</sup> Dnr: PoA-400-1222/09

<sup>19</sup> Med mängdbrott avses sådana brott som ingår i en förundersökning som leds av polismyndighet

<sup>20</sup> Ur Rikspolischefens inriktning

Under 2011 har en nationell satsning mot livsstilskriminellas brottslighet inletts. Satsningen omfattar såväl operativa åtgärder mot livsstilskriminellas brottslighet som framtagande av en vägledning för identifiering av livsstilskriminella och framgångsrika arbetsmetoder för operativa insatser. Satsningen innefattar kontinuerlig uppföljning av resultat samt en avslutande utvärdering. Uppdraget ska slutredovisas till regeringen den 1 mars 2014.<sup>21</sup>

Det är angeläget för den enskildes rättstrygghet att rättsväsendet hanterar mängdbrotten effektivt med fortsatt höga rättssäkerhetskrav. Genom ökad effektivitet och förbättrad samverkan ska fler brott klaras upp och de totala handläggningstiderna minska. Utredningsarbetet ska i största möjliga utsträckning genomföras i anslutning till att brottet har inträffat och beslut om ärendets fortsatta handläggning ska fattas skyndsamt. Antalet överlämnanden av ärenden inom och mellan de brottsutredande myndigheterna ska minska.

Polismyndigheterna ansvarar för att nödvändig kompetens finns för att säkerställa att utredningsverksamheten bedrivs effektivt och att de utredningar där polismyndighet leder förundersökningen är av tillräckligt god kvalitet. Förundersökningsledarna har i detta sammanhang en särskilt stor betydelse.

RPS har tagit fram en ny utbildning på central nivå för förundersökningsledare. Den nya utbildningen kommer att starta under hösten 2012. Genom att kompetensnivån hos förundersökningsledarna inom Polisen höjs ska effektiviteten och kvaliteten i den brottsutredande verksamheten öka. Försörjning av förundersökningsledare ska särskilt ingå i myndigheternas kompetensförsörjningsplaner.

RPS kommer, vid utgången av 2014, att följa upp vilken kompetens polismyndigheternas förundersökningsledare har.

En del av mängdbrottsligheten, särskilt tillgreppsbrott och bedrägeribrott, begås av kriminella grupper från andra länder. Den brottsligheten är ofta av seriekaraktär och omfattar flera länder. En effektiv bekämpning av denna brottslighet förutsätter därför att kriminalunderrättelseverksamhet och brottsamordning rutinmässigt involverar de länder som berörs. Polismyndigheterna ska därför utveckla sin förmåga till operativ samverkan med polis i andra länder. Det är speciellt viktigt att polismyndigheterna utnyttjar de nordiska sambandsmännen och andra befintliga polisiära samverkansstrukturer.

Det är viktigt att utnyttja de möjligheter som informationsutbytet inom EU i enlighet med Prümfördraget ger. De nya möjligheterna till byte och sökning av

information ska nyttjas maximalt och de resultat som erhålls, t.ex. träffar avseende fingeravtryck och DNA, ska omhändertas på ett effektivt sätt.

#### MÅL:

- Polisen ska arbeta så att färre mängdbrott begås och fler mängdbrott klaras upp. Antalet lagförda brottsmisstankar ska öka.
- Brottsbekämpningen inom målområdet ska vid samtliga polismyndigheter hålla en hög och jämn nivå, skillnaderna mellan polismyndigheterna ska minska.
- Medelgenomströmningstiden för avslutade ärenden ska minska.
- Förundersökningsledare vid polismyndigheterna ska ha genomgått den centrala förundersökningsledarutbildningen eller inhämtat motsvarande kunskap på annat sätt.
- Polisen ska göra det möjligt för tingsrätterna att i så stor utsträckning som möjligt kunna använda sig av förenklad delgivning vid stämning i brottmål och kallelse till huvudförhandling.

Uppföljning av tillgreppsbrott exkl. butik, skadegörelse och bedrägerier sker inom respektive mängdbrottskategori. Uppföljningen av genomströmningstider ska även ske inom mängdbrottskategori 1 (typiska bötesbrott).

#### 7.2.1 TILGREPP GENOM INBROTT

Tillgreppsbrott (exkl. i butik) står för en betydande del av den samlade brottsligheten. År 2010 anmäldes ca 455 000 brott i denna kategori. Tillgreppsbrott genom inbrott utgör drygt 40 procent av den anmälda tillgreppsbrottsligheten (exkl. i butik). Brottsstypen är i många fall mycket integritetskränkande och utpräpad utsatthet är inte ovanlig. Andelen redovisade ärenden till åklagare i förhållande till inkomna har inte ökat för denna brottsstyp.

#### MÅL:

Andelen ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden beträffande tillgrepp genom inbrott ska öka till utgången av 2014<sup>22</sup>.

#### STRATEGI:

Polisen ska minska antalet tillgreppsbrott med särskilt fokus på inbrott i bostad. Det är väl känt

<sup>21</sup> Uppdrag till Rikspolisstyrelsen att vidta åtgärder mot livsstilskriminellas brottslighet, dnr. Ju/2011/5006/PO.

<sup>22</sup> Se vidare bilaga 2: Uppföljning av nationella mål



DATE	TIME	LOCATION	OFFICER
10/15/20	14:30	1234 Main St	J. Smith
VEHICLE	PLATE	MODEL	COLOR
2015 Ford	ABC 123	Mustang	Black
DRIVER	AGE	SEX	HAIR
John Doe	35	M	Brown
REASON	ISSUE	RESOLUTION	OFFICER
Speeding	20 mph over	Warning	J. Smith

att en stor del av all brottslighet begås av en liten grupp människor. Därför ska tydliga åtgärder vidtas mot gruppen livsstilskriminella, då de står för en stor andel av den samlade mängdbrottsligheten och då särskilt tillgreppsbroten. För att få en ökad kunskap om hur, var och när nya brott planeras eller utförs är en grundlig underrättelseinhämtning viktig. Polisens insatser mot tillgreppsbrottlighet ska också riktas mot att öka den upplevda och faktiska upptäcktsrisken genom ökad bevakning på brottsfrekventa platser och tider. Åtgärder ska vidtas i samverkan med andra samhällsaktörer när de identifierade problemen visar sådana behov samt för att säkerställa en mer långvarig effekt. Det kan t.ex. vara fråga om förändringar i den fysiska miljön.

För att öka uppkläringen av tillgreppsbrott ska spår säkring och forensisk analys genomföras. Det är viktigt att relevanta uppgifter tas tillvara vid anmälningsstillfället. Brottplatsundersökningar vid inbrott i bostad eller annan lokal där betydande värden förvaras ska alltid genomföras av antingen lokal brottplatsundersökare eller kriminaltekniker. Det ska finnas tillräckligt många lokala brottplatsundersökare tillgängliga på brottsfrekventa tider så att kvalificerade brottplatsundersökningar kan genomföras i direkt anslutning till att brott upptäcks. Som en ytterligare åtgärd krävs att den operativa brottsanalysen utvecklas så att förmågan att upptäcka brottsmönster och seriebrottslighet ökar. Möjligheterna till så kallad registertopsning ska uppmärksammas vid kontakt med personer som är skäligen misstänkta för brott varpå fängelse kan följa.

### 7.3 Organiserad brottslighet ska bekämpas

Grov organiserad brottslighet drabbar många människor och företagsamhet. Det förekommer också att grova brottslingar försöker störa den rättsliga processen. Vi ska göra det allt svårare att bedriva grov organiserad brottslighet i Sverige. Insatserna ska ske på bred front, och i samverkan med andra myndigheter.<sup>23</sup>

#### 7.3.1 GROV ORGANISERAD OCH SYSTEMHOTANDE BROTTSLIGHET

Grov organiserad brottslighet är ett allvarligt hot mot samhället, inte minst när den tar sig uttryck i systemhotande brottslighet. Antalet yrkeskriminella grupperingar har ökat under senare år liksom nyrekryteringen till dessa grupperingar. Den multikriminalitet som dessa grupper utövar är ett omfattande problemområde som påverkar stora delar

av Polisen. Bland annat narkotika utgör en viktig inkomstkälla som bidrar till att den grova organiserade brottsligheten kan utvecklas. Grov organiserad brottslighet berör all polisverksamhet. Ett område att uppmärksamma är miljöbrottslighet.

Polisens arbete mot den grova organiserade brottsligheten har förstärkts i enlighet med det uppdrag som regeringen har lämnat till RPS.<sup>24</sup>

#### MÅL:

Förutsättningarna för att bedriva grov organiserad och systemhotande brottslighet i Sverige ska försämrats.

#### STRATEGI:

För att säkerställa en effektiv och uthållig bekämpning av den grova organiserade brottsligheten ska Polisens insatser präglas av arbete på bred front i samverkan med berörda myndigheter.<sup>25</sup> Den nationella inriktningen för kriminalunderrättelsearbete, som utges av Rikskriminalpolisen, anger inriktningen för underrättelseverksamheten när det gäller grov organiserad brottslighet. Underrättelseverksamheten ska fortsätta att utvecklas för att säkerställa ett samordnat och effektivt underrättelseflöde mellan lokal, regional och nationell nivå. Det är en förutsättning för få fram strategiska lägesbilder och underlag för operativa insatser av hög kvalitet.

Polisens arbete mot den grova organiserade brottsligheten ska inriktas mot särskilt utpekade personer och organisationer vilka genom underrättelseuppgifter har visat sig vara nyckelpersoner, huvudorganisationer eller andra viktiga personer för verksamheten inom denna typ av brottslighet. Polisen ska försvåra nyrekrytering av ungdomar till kriminella nätverk och försvåra för särskilt utpekade personer att verka i dessa nätverk.

Den illegala införseln av skjutvapen till Sverige utgör ett allvarligt samhällsproblem. Det är framför allt de kriminella nätverk som verkar inom den grova organiserade brottsligheten som efterfrågar vapnen. Polisen ska, i samarbete med Tullverket, arbeta för att minska införseln av skjutvapen till Sverige, bl.a. genom ett fördjupat underrättelse-

23 Ur Rikspolischefens inriktning.

24 Uppdrag till Rikspolisstyrelsen och andra berörda myndigheter att vidta åtgärder för att säkerställa en effektiv och uthållig bekämpning av den grova organiserade brottsligheten, dnr: Ju2008/5776/PO

25 Åklagarmyndigheten, Skatteverket, Ekobrottsmyndigheten, Kronofogdemyndigheten, Kriminalvården, Kustbevakningen, Tullverket, Migrationsverket och Försäkringskassan.

samarbete mellan myndigheterna och genom att effektivisera kontrollverksamheten genom fler gemensamma operativa insatser<sup>26</sup>.

När myndigheter och näringsliv påverkas av korruption kan effekterna vara mycket allvarliga. Även mindre omfattande korruptionsbrott kan, när de läggs samman, ha en systemhotande påverkan. Det är därför av vikt att Polisens arbete, på alla nivåer, är tydligt inriktat mot att förebygga och upptäcka korruptionsbrott. Polismyndigheterna ska i detta arbete ha ett nära samarbete med den nationella resurs för bekämpning av korruptionsbrott som inrättats hos Rikskriminalpolisen.

Stor vikt ska läggas vid att återta brottsvinster i syfte att försvåra för fortsatt brottslighet för de kriminella grupperingarna, minska incitamentet för brottsligheten och motverka nyrekrytering till kriminella grupperingar. Polismyndigheterna ska ha kompetens och avsatta resurser för att, parallellt med den ordinarie brottsutredningen, kunna bedriva utredningar som syftar till att återta brottsvinster.

Polismyndigheterna ska även använda sig av det internationella samarbetets alla möjligheter för utbyte av information och underrättelser samt för operativt samarbete. Det rör sig framför allt om Europol- och Schengenkanalerna inom EU, Interpol med 188 medlemsländer och de nordiska polis- och tullsambandsmännen i ett trettiotal länder runt om i världen.

Polismyndigheterna ska höja kompetensen inom området människohandel och prostitution. RPS tillhandahåller för detta ändamål bland annat en interaktiv webb utbildning. Effektivare brottsbekämpning vad avser människohandel och prostitution förutsätter en väl fungerande samverkan med åklagare, socialtjänst och Migrationsverket.

## 7.4 Ungdomars brottslighet ska vara i fokus

Tidiga och tydliga insatser mot ungdomars brottslighet motverkar allvarlig kriminalitet i framtiden. Vi ska utreda ungdomsbrott snabbare och vi ska utveckla vår förmåga att identifiera ungdomar som riskerar att hamna i en kriminella bana och göra insatser för dem.<sup>27</sup>

Under 2011 påbörjades en pilotverksamhet med sociala insatsgrupper på 12 orter i landet<sup>28</sup>. Arbetet i de sociala insatsgrupperna syftar till att uppnå bättre samverkan mellan berörda aktörer, tidigare identifiering av ungdomar som riskerar att hamna i en kriminell livsstil och till att hjälpa ungdomar som vill lämna kriminella nätverk genom insatser

från olika instanser i samhället. Arbetet i insatsgrupperna ska vara individbaserat.

Samtliga polismyndigheter ska arbeta aktivt för att samverka, främst med socialtjänsten, förbättras på alla orter i landet.

RPS och Riksåklagaren har i en gemensam framställan till regeringen begärt att 3 § lagen (1964:167) med särskilda bestämmelser om unga lagöverträdare ska upphöra att gälla. Detta kommer innebära att Polisen får möjlighet att vara förundersökningsledare i fler ärenden med misstänkta under 18 år. Polismyndigheterna ska därför vidta de åtgärder som krävs för att polismyndigheten ska kunna leda fler förundersökningar.

### 7.4.1 UNGA LAGÖVERTRÄDARE

Under 2009-2010 genomfördes för första gången en nationell ungdomssatsning<sup>29</sup> i syfte att förbättra både det brottsförebyggande arbetet och det utredande ungdomsarbetet. Satsningen har gett viktiga lärdomar och utgör en bra bas för polisens framtida ungdomsarbete. Av satsningen framgår att polismyndigheterna har svårigheter att hålla de lagstadgade tidsfristerna avseende utredningar där ungdomar är gärningspersoner.

Polismyndigheterna ska prioritera ärenden där ungdomar är gärningspersoner. De lagstadgade tidsfrister som finns ska hållas. Polismyndigheterna ska därför inventera sin ungdomsverksamhet och utveckla rutiner så att tidsfristerna kan hållas.

Det är viktigt att polismyndigheterna, i samtliga beslut som rör barn och unga, beaktar de särskilda förutsättningar som gäller vid dessa situationer.

#### MÅL:

Polisen ska utveckla sin förmåga att identifiera ungdomar som riskerar att hamna i en vanekriminell livsstil. Kriminella beteenden ska avbrytas och nyrekrytering till kriminella nätverk förhindras. Utredningsrutiner som bidrar till snabb lagföring av ungdomar ska tillämpas.

26 Uppdrag till Rikspolisstyrelsen och Tullverket att minska införseln av illegala skjutvapen till Sverige, dnr. Ju2011/4092/PO.

27 Ur Rikspolischefens inriktning

28 Uppdrag att inrätta sociala insatsgrupper m.m., dnr: Ju2011/1906/KRIM

29 Dnr: PoA-100-1208/09

#### **STRATEGI:**

Brott som begås av och mot ungdomar kräver särskilt fokus. För att effektivisera och förbättra utredningsarbetet ska Polisen aktivt samverka med andra berörda aktörer i samhället, främst åklagarna och socialtjänsten.

Polismyndigheterna ska höja kompetensen hos ungdomsutredare. RPS tillhandahåller för detta ändamål en nationell utbildning.

De ungdomar som vill lämna en kriminell livsstil eller väljer att hoppa av ett kriminellt nätverk ska få hjälp att återetablera sig i samhället. För Polisen förutsätter detta ett bra lokalt personsäkerhetsarbete och samverkan med andra myndigheter och aktörer som kan bidra t.ex. med sysselsättning, boende och inkomst.

### **7.5 Trafiken ska bli säkrare**

Vårt arbete för säkrare trafik har utvecklats de senaste åren och vi ska fortsätta att bidra till att antalet skadade och dödade i trafiken minskar. Alla poliser i yttre tjänst deltar i trafiksäkerhetsarbetet. Kontroller ska genomföras på rätt plats, vid rätt tid och med rätt resurs. Alkoholutandningsprov ska normalt tas vid alla möten med förare.<sup>30</sup>

#### **7.5.1 TRAFIKSÄKERHET**

Polisens trafiksäkerhetsarbete syftar till att minska antalet dödade och skadade i trafiken. Detta ska ske genom att öka regelefterlevnaden på trafikområdet vilket också leder till ökad trygghet i samhället. En viktig faktor för Polisens trafiksäkerhetsarbete är det nya etappmålet och målstyrning av trafiksäkerheten som ersätter den nuvarande visionen.<sup>31</sup>

#### **MÅL:**

Polisen ska genom ett aktivt trafiksäkerhetsarbete bidra till att minska antalet skadade och dödade i trafiken.

#### **STRATEGI:**

Polisen ska i samverkan med Trafikverket, Transportstyrelsen och övriga aktörer inom trafiksäkerhetsområdet ta fram tillförlitliga analyser. Analyserna ska sedan ligga till grund för de insatser som kan förväntas ge störst effekt för trafiksäkerheten.

I enlighet med Polisens nationella trafikstrategi ska alla poliser i yttre tjänst aktivt delta i trafiksäkerhetsarbetet.<sup>32</sup> Prioriterade områden är hastighets- och nykterhetskontroller, insatser mot aggressiv körning samt kontroller av skyddsanordning.

Rapportering ska i huvudsak ske genom utfärdande av ordningsbot.

Forskning visar att en sänkning av medelhastigheten bidrar till en minskning av antalet döda och skadade i trafiken. Med utgångspunkt i detta ska särskilt fokus läggas på rapportering av hastighetsöverträdelser i området 6-9 km/h.

Forskning styrker också att antalet personer som kör påverkade står i relation till det antal alkoholutandningsprov som polisen utför. Att polisen rutinemässigt utför ett högt antal alkoholutandningsprov är därför en av de viktigaste åtgärder polisen kan vidta för att minska antalet skadade och dödade i trafiken.

Detta allmänpreventiva arbete ska kompletteras med situationell brottsprevention där kontrollerna genomförs på platser och tider där polisen utifrån erfarenhet, kunskap och underrättelser kan förvänta sig att onyktra eller drogpåverkade förare finns. Trafiksäkerhetsarbete är också ett bra tillfälle att skapa och upprätthålla bilden av Polisen som engagerad och effektiv.

Alkoholutandningsprov ska i normalfallet utföras vid varje polisinitierat möte med förare av motordrivet fordon. Rattfyllerimisstänkta, oavsett alkohol- eller drogpåverkan, ska erbjudas samtal med beroendevården inom arbetet i Samverkan mot alkohol och droger i trafiken (SMADIT).

I det av Vägverket (nuvarande Trafikverket) beslutade etappmålet, tillsammans med nollvisionen, ingår ett antal användningstillstånd och trafiksäkerhetsdelmål exempelvis nyktra förare, ökad bältesanvändning, bättre hastighetsefterlevnad och ökad regelefterlevnad inom yrkestrafikområdet. Cyklister är den största gruppen svårt skadade i trafiken, vilket särskilt bör beaktas i trafiksäkerhetsarbetet. Polisen ska bidra till måluppfyllelsen genom att förhindra att farliga situationer och regelbrott uppstår i trafiken. I samband med kontroll av förare och fordon kan annan brottslighet uppmärksammas och därför måste den enskilde polisanställda ha god kunskap om de personer och brott som kan vara aktuella. Det finns även ett starkt samband mellan brottslig verksamhet och inblandning i trafikolyckor. En förutsättning för att denna underrättelsebaserade verksamhet ska fungera är att polismyndigheternas kriminalunderrättelseverk-

30 Ur Rikspolischefens inriktning

31 Vägverket (2008:31) "Målstyrning av trafiksäkerhetsarbetet – aktörssamverkan mot nya etappmål 2020"

32 Dnr: POL 325-2738/05

samhet aktivt engageras i trafiksäkerhetsarbetet genom beslut i de operativa ledningsgrupperna.

Kontroller av yrkestrafiken innebär att personal med specialistkompetens måste finnas i nödvändig omfattning för att uppnå de av EU fastställda nivåerna på kontroll. Verksamheten styrs i stora delar av direktiv beslutade av Europeiska unionens ministerråd och innebär ökade kontroller av yrkestrafiken de närmaste åren. RPS arbetar därför tillsammans med Transportstyrelsen med att ta fram en gemensam kontrollstrategi för den tunga yrkestrafiken. Strategin omfattar även ett riskvärderingssystem och fördelning av de kvantitativa krav på kontroller enligt EU-direktiven. Kontroller av farligt gods på väg ska ske enligt beslutat kvantitativt mål utifrån EG-direktiv. En förutsättning för detta är att polismyndigheterna säkerställer att tillräcklig kompetens finns.

## 7.6 Narkotikan ska bekämpas

Vi vet att narkotika orsakar mänskligt lidande och är en drivkraft för annan brottslighet. Vi ska de kommande åren bidra till att minska tillgången på och användningen av narkotika med ökad inriktning på överlåtelsebrott. Vårt samarbete med andra aktörer ska utvecklas både nationellt och internationellt.<sup>33</sup>

Det övergripande målet i regeringens samlade strategi för alkohol-, narkotika, dopnings- och tobakspolitiken är bl.a. ett samhälle fritt från narkotika.<sup>34</sup> Vi ska de kommande åren bidra till att minska tillgången på och användningen av narkotika med ökad inriktning på överlåtelsebrott. Vårt samarbete med andra aktörer ska utvecklas såväl nationellt som internationellt.

### 7.6.1 NARKOTIKABROTT

Narkotikamissbruk leder många gånger även till annan brottslighet och en kriminell livsstil. Det är särskilt viktigt att vidta åtgärder i syfte att motverka ungdomars missbruk. Narkotika utgör också en viktig inkomstkälla för den grova organiserade brottsligheten, vilket har betydelse för satsningen mot narkotikabrott.

#### MÅL:

Polisen ska arbeta så att tillgången på och användningen av narkotika i samhället minskar genom att ha ett ökat fokus mot överlåtelsebrott. I syfte att skapa möjligheter för individen att bli fri från drogberoende ska Polisen aktivt medverka till att insatser vidtas i samverkan med andra samhällsaktörer.

#### STRATEGI:

Det är viktigt att Polisen identifierar ungdomar tidigt i deras missbruk och att det finns samverkan med andra organisationer i samhället så att den unge kan få vård. Polisens brottsbekämpande åtgärder ska i första hand inriktas mot försäljning till och bland ungdomar för att på så sätt minska narkotikamissbruket och motverka att ungdomar utvecklar en kriminell livsstil.

## 7.7 Brottsofferarbete för en ökad trygghet

Ett väl fungerande brottsofferarbete inom Polisen är av stor vikt för att underlätta situationen för den brottsutsatte och för en effektiv brottsbekämpning. Polismyndigheterna ska med stöd av RPS följa upp resultaten från de nationella brottsofferundersökningar som genomförs. De åtgärder som vidtas utifrån dessa ska öka andelen brottsoffer som är nöjda med Polisens arbete.

Brottsofferarbetet ska ske i nära samverkan med andra relevanta aktörer i samhället och bör syfta till att ge information, stöd och skydd till brottsoffer. Förundersökningsledaren har en viktig roll i att säkerställa att brottsoffer får information till exempel gällande ekonomisk ersättning och målsägandebiträde liksom information i det egna ärendet. Brottsoffersamordnare på lokal strategisk nivå ska finnas vid varje polismyndighet och dessa bör ha genomgått RPS utbildning i kvalificerad brottsofferkompetens.

Polisen ska använda sig av den kunskap som finns om upprepad utsatthet, till exempel vid våldsbrott i nära relationer. Det ska även finnas väl utvecklade rutiner för kontaktförbud och användning av elektronisk övervakning i samband med detta. De skyddsåtgärder som vidtas ska baseras på strukturerade riskanalyser för våld i enlighet med de nationella riktlinjer som finns.

#### MÅL:

Andelen brottsoffer som är nöjda med Polisen ska öka och minst 70 procent ska vara ganska nöjda eller mycket nöjda.

33 Ur Rikspolischefens inriktning

34 Prop. 2010/11:47 ”En samlad strategi för alkohol-, narkotika, dopnings- och tobakspolitiken.”

## 7.8 Service genom tillgänglighet, bemötande och utförande

Polisens serviceverksamhet är central i kontakten med allmänheten och i många fall den enda kontakt som en enskild person har med Polisen. Uppfattningen om hur väl Polisen fungerar påverkas i hög grad av hur tillgängligheten, bemötandet och utförandet upplevs. Detta gäller till exempel vid kontakter med telefonväxel, ansökan om nytt pass eller då behov uppkommer att göra en polisanmälan. Den stora mängden serviceärenden ger också stor påverkan på den totala effektiviteten, vilket gör att potentialen för ökad verksamhetsnytta och bättre resursanvändande är mycket hög.

### MÅL:

Antalet servicemottagare som är nöjda med Polisen service dvs. tillgänglighet, bemötande och utförande ska öka och minst 85 procent ska vara nöjda eller mycket nöjda.

### STRATEGI<sup>35</sup>:

Polisen ska utveckla sin förmåga att ge service och vara tillgänglig i flera olika kanaler, t.ex. i reception, via telefon samt information och e-tjänster på [www.polisen.se](http://www.polisen.se). Utvecklingen i respektive kanal ska ske anpassat till allmänhetens behov och efterfrågan. Bemötandet ska skapa förtroende och servicen ska utföras enhetligt, effektivt och rättssäkert. Det är viktigt att Polisen erbjuder likvärdig service i hela landet.

Tillgänglighet i form av svarstider, bemötande och utförande inom Polisens kontaktcenter (PKC) är av stor betydelse för hur servicemottagarna uppfattar Polisen. PKC är en betydande kanal för initial information till efterföljande processer i enlighet med PUM och PNU. God tillgänglighet för allmänheten och bra informationskvalitet i dokumentationen av såväl tips som brottanmälan skapar goda förutsättningar för ökad kvalitet i efterföljande led.

## 7.9 Enhetlig och rättssäker handläggning av polisrättsärenden

En viktig kontakt med allmänheten har Polisen i samband med handläggningen av polisrättsärenden<sup>36</sup>. Besluten i polisrättsliga ärenden innefattar oftast myndighetsutövning mot enskilda och syftar till att upprätthålla ordning och säkerhet i samhället. Besluten kan få ingripande konsekvenser för den enskilde och negativa beslut kan överklagas till domstol.

### MÅL:

- Polisen ska öka sin förmåga att handlägga polisrättsärenden på ett effektivt, enhetligt och rättssäkert sätt.
- Polisen ska i större utsträckning leda ordningsvaktens arbete.
- Polisen ska se till så beslutsfattare i vapenärenden har den kunskap som besluten kräver.
- Polisen ska klara minst 85 procent av de stämningmannadelgivningar avseende uppdrag som inte är så brådskande att de behöver redovisas inom två veckor<sup>37</sup>.
- Polisen ska vara tydlig och aktiv i sin information till allmänheten om handläggningstider m.m.

### STRATEGI:

Polisens handlägningsrutiner ska bli mer rationella och enhetliga genom att nationella rutiner, digitalt arbetssätt och systemstöd för ärendehantering utvecklas och tillämpas. Detta kommer att medföra omfattande förändringar i arbetssätt och rutiner för bl.a. handläggning av vapenärenden, stämningmannadelgivningar, ordningsvaktens ärenden och allmän ärendehantering de kommande åren. Förändringsarbetet kommer kräva delaktighet och engagemang av samtliga polismyndigheter.

Ordningsvaktens uppgift är att medverka i polisens uppgift att upprätthålla allmän ordning. Genom att se till att tillräckligt många ordningsvakter rekryteras och skapa varaktiga kontaktytor mellan polismyndigheten och ordningsvakterna ska målet nås.

Polisen ska genom utbildning öka vapenhandläggarnas kunskap och se till att delegationsordningen är avfattad i enlighet med 3 kap. 8 § polisförordningen (1998:1558).

Polisens arbete med att utföra stämningmannadelgivningar enligt delgivningslagen är av stor betydelse för effektiviteten i rättskedjan bl.a. för att undvika att huvudförhandlingar i brottmål ställs in.<sup>38</sup> Det är därför viktigt att polismyndighetens delgivningsverksamhet har en bra organisation med en tydlig ansvarsfördelning.

<sup>35</sup> Se även Nationella servicemål för Polisen, dnr: POA-190-3308/09.

<sup>36</sup> Med polisrättsärenden ska förstås uppgifter som avses i 2 § 5 polislagen (1984:387).

<sup>37</sup> I dessa ska inte räknas in uppdrag som återkallats eller där den som ska delges flyttat från landet eller avlidit.

<sup>38</sup> Delgivningslag (2010:1932)



# 8 Rapportering till RPS

## 8.1 Verksamhetsplan och kompetensförsörjningsplan

I myndigheternas verksamhetsplaner omsätts de nationella målen och strategierna till lokala mål och handlingsplaner genom att anpassas och kompletteras utifrån lokala förhållanden. Som stöd vid framtagandet av verksamhetsplaner finns en mall som polismyndigheterna m.fl. kan använda, se bilaga 7, Mall för polismyndigheternas verksamhetsplaner.

Polismyndigheternas, Rikskriminalpolisens och Statens kriminaltekniska laboratoriums verksamhetsplaner och kompetensförsörjningsplaner ska, när de beslutats, finnas tillgängliga via Intrapolis.

## 8.2 Verksamhetsberättelse

Polismyndigheterna m.fl. ska göra sina verksamhetsberättelser för 2012 tillgängliga på Intrapolis.

## 8.3 Lokalförsörjningsplan

En lokalförsörjningsplan ska årligen tas fram av respektive polismyndighet m.fl. och avse fem år. Lokalförsörjningsplanen ska omfatta större planerade ny-, till- eller ombyggnadsprojekt där beräknad årshyra överstiger 120 prisbasbelopp, ca. 5 mnkr, eller hyresavtal med beräknad avtalstid längre än 6 år. Planen ska sändas till RPS funktionsbrevlåda, nationella-fastighetssektionen.rps@polisen.se i samband med att verksamhetsplanen

beslutas. Särskilda instruktioner vad gäller rapporteringen av lokalförsörjningsplanen kommer att sändas till myndigheterna.

För större planerade projekt gäller att samråd ska ske mellan polismyndigheten/motsvarande och RPS enligt FAP 910-1.

Polismyndigheterna m.fl. ska årligen även redovisa eventuella vitesklausuler för avflyttning i befintliga avtal. Detta eftersom RPS har till uppgift att redovisa vitesbelopp i hyreskontrakt, som inte tecknats enligt förordning (1993:528) om statliga myndigheters lokalförsörjning i delårsrapporten.

## 8.4 Prognoser

Prognoser över anslagsanvändning i förhållande till beslutad budgetram ska lämnas till RPS enligt de anvisningar som lämnas inför varje prognostillfälle.

Prognoser över verksamhetsresultat i förhållande till mål i planeringsförutsättningarna ska lämnas till RPS enligt de anvisningar som lämnas inför varje prognostillfälle.

## 8.5 Intern styrning och kontroll

Polismyndigheterna m.fl. ska senast den 21 januari 2013 inkomma med plan för kontrollåtgärder. Planen ska sändas till RPS, ekonomiavdelningens funktionsbrevlåda, hk-ekonomiavd-expedition. rps@polisen.se

# Bilaga 1. Uppföljning 2012

## RESULTATUPPFÖLJNINGENS BETYDELSE

En effektiv verksamhet kännetecknas av att en god resultatkultur och resultatutveckling ska stå i fokus för samtliga chefer och medarbetare. Polismyndigheterna m.fl. ska säkerställa att samtliga medarbetare får kunskap och information om resultatutvecklingen inom Polisen och inom den egna myndigheten. Mot bakgrund av kraven i regleringsbrevet för 2012 kommer RPS under planeringsperioden att lägga fortsatt vikt vid att jämföra polismyndigheterna med varandra.

RPS:s regelbundna resultatuppföljning utökas vid behov med fördjupad uppföljning. Utvärderingsverksamheten och tillsynen i form av bland annat inspektioner och särskilda besök vid polismyndigheterna är centrala delar i resultatuppföljningen och därmed i styrningen.

Utveckling av polismyndigheternas användande av det förenklade utredningsförfaranden enligt RB 23:21 och RB 23:22 kommer att följas av RPS.

Tidredovisningen är en viktig del av verksamhetsredovisningen, både i den löpande uppföljningen och i Polisens årsredovisning. Av förordningen (2005:605) om årsredovisning och budgetunderlag framgår bl.a. att resultatredovisningen ska beskriva utvecklingen av verksamhetens prestationer avseende volym och kostnader. För att kunna uppfylla regelverkets krav om fördelning av verksamhetens kostnader behöver det finnas en tidredovisning med god kvalitet. Polisens resultatrapporter (PRR) är strukturen för Polisens uppföljning och tidredovisning. PRR ska användas vid registrering av all verksamhet inom Polisen i såväl PUM-A som COPS<sup>39</sup>.

## RESULTATUPPFÖLJNING

RPS kommer under 2012 fortsätta att månatligen följa upp samtliga brottsområden och brottskategorier, mängdbrott och antalet genomförda alkoholutandningsprov samt de målområden i planeringsförutsättningarna där det finns natio-

nella riktvärden. Uppföljningen sker med hjälp av information och rapporter i VUP och genomförs nationellt samt per polismyndighet.

Uppföljning av antal anställda och av löneutveckling under avtalsperioden kommer att ske månadsvis. Därutöver kommer RPS vid halvårsredovisning och årsredovisning att göra en fördjupad uppföljning av: tillgänglig arbetstid, sjukfrånvaro, årsarbetskrafter, nyanställningar, avgångar, semesteruttag, tjänstledigheter, delpension, vård av barn, föräldraledighet och nyanställningar. Uppföljningen kommer att göras genom bearbetning av uttag ur befintliga personalsystem. Viss medverkan av myndigheterna kommer att krävas. De olika områdena kommer, efter behov, att brytas på olika bakgrundsvariabler såsom kön, ålder, personalkategori och kompetenskategori etc. Uppföljningen kommer att genomföras nationellt och per polismyndighet.

## TERTIALRAPPORTER

I tertialrapporter till regeringen redovisar RPS varje myndighets resultat när det gäller förändring i verksamhetsresultat, ekonomi och kompetensförsörjning. En sammanställning görs också för hela Polisen. Regeringen har i regleringsbrevet för 2012 beslutat vilka återrapporteringskrav som gäller för Polisen i samband med tertialrapporterna för 2012. I regleringsbrevet finns bl.a. krav på redovisning av förändringen när det gäller följande 12 indikatorer:

1. antal anmälda brott
2. antal bearbetade ärenden
3. medelgenomströmningstider avseende bearbetade ärenden
4. antal ärenden redovisade till åklagare
5. andel ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden
6. antal ärenden redovisade till åklagare per 1500 utredningstimmar

<sup>39</sup> För mer information om polisens tidredovisning se ”Polisens tidredovisning enligt PRR för år 2011” dnr. EA-900-3326/10

7. antal och andel personupplästa brott
8. andel öppna ärenden äldre än 6 månader av inkomna ärenden
9. antal öppna ärenden
10. andel positiva lagföringsbeslut i ärenden där förundersökning letts av polismyndighet av beslutade brottsmisstankar
11. andel beslut om åtalsunderlåtelse (exkl. LUL) av de positiva lagföringsbeslut där förundersökning letts av polismyndighet
12. anslagsutfall för perioden i procent av tilldelade medel.

Redovisningen varje tertiäl innebär bl.a. att RPS ska:

- redovisa och bedöma förändringen (jämfört med motsvarande period föregående år)
- analysera de viktigaste förändringarna samt redovisa en analys av dessa
- redogöra för eventuella åtgärder som kommer att vidtas.

#### ÅRSREDOVISNING

I regleringsbrevet för 2012 betonar regeringen vikten av att polisens brottsförebyggande arbete är planlagt, proaktivt och problemorienterat och att det utförs på eget initiativ och i samverkan med andra samhällsaktörer. I årsredovisningen för 2012 ska det brottsförebyggande arbetet analyseras och bedömas, för polismyndigheterna sammantaget samt var för sig. Av redovisningen ska bland annat framgå:

- genomförda planlagda brottsförebyggande insatser,
- resurstid för planlagda brottsförebyggande insatser,
- vilka åtgärder som har vidtagits avseende resultatet av den nationella trygghetsundersökningen (NTU) samt resultatet av dessa,
- hur många samverkansöverenskommelser som har ingåtts samt resultatet av dessa.

Vad avser kompetens och ledarskap ska RPS i årsredovisningen för 2012 redovisa:

- hur arbetet fortskrider med att utveckla kompetensförsörjningsprocessen i syfte att säkerställa en effektiv och fungerande verksamhet på kort och lång sikt och som bland annat beaktar jämställdhetsintegreringen och främjar mångfald,
- hur enhetlighet säkerställs när det gäller anställningar, tjänstebestämmelser och funktionstitlar,

- hur arbetet fortskrider med att säkerställa att arbetstidens förläggning utgår från verksamhetens behov.

Därutöver ska RPS enligt regleringsbrevet 2012 redovisa följande avseende PKC:

- hur arbetet med att förbättra styrningen och uppföljningen av PKC fortlöpt,
- hur verksamheten vid PKC har utvecklats under de tre senaste åren med avseende på svarstider, bemötande, kostnader och kvaliteten i de brottsutredande åtgärderna.

I årsredovisningen för 2012 kommer, utöver de uppdrag som ålagts RPS, även följande områden att följas upp: handläggning av ärenden där barn och unga kvinnor och män är inblandade, bekämpning av mängdbrott, internationellt arbete, brottsofferarbete, brottsubbytesfrågor, utveckling av Polisens brottsförebyggande arbete, rättsväsendets informationsförsörjning, grov organiserad brottslighet samt Europeiska fonden för de yttre gränserna. För en närmare beskrivning av uppföljningen av respektive område hänvisas till Polisens regleringsbrev 2012.

Myndigheternas arbete med den strategiska kompetensförsörjningen kommer att följas upp under planeringsperioden. Likaså kommer effekten i myndigheterna av Polisens satsning på chefs- och ledarutveckling att utvärderas.

Utbildningsområdet kommer att följas upp utifrån genomfört antal timmar samt effekter.

RPS kommer också, under planeringsperioden, att följa upp myndigheternas arbete med medarbetarpolicyn.

RPS gör en årlig uppföljning av hur polismyndigheterna m.fl. genomför den interna styrningen och kontrollen. Polismyndigheternas underlag utgör grund för den bedömning rikspolischefen gör av polisens interna styrning och kontroll i årsredovisningen.

RPS kommer att följa upp myndigheternas arbete med polisrättsärenden med inriktning på större enhetlighet. Även myndigheternas åtgärder i frågor som rör rättsäkerhet och enhetlig rättstillämpning t.ex. där brister uppmärksammats i inspektioner, domstolsavgöranden, JO- eller JK avgöranden kommer att följas upp.

# Bilaga 2. Uppföljning av nationella mål

## ÖNSKAD RESULTATUTVECKLING

För att förbättra Polisens resultat både på nationell och lokal nivå ska kunskap från uppföljningen ligga till grund för den framtida styrningen. Myndigheterna ska jämföra sig utifrån sitt eget resultat sett över tid samt i förhållande till myndigheter med liknande förutsättningar för att bedriva verksamheten. RPS kommer särskilt att följa upp och bedöma myndigheternas resultat i förhållande till myndigheternas egen ambition samt de nationella riktvärdena. RPS förväntar sig att samtliga polismyndigheter bidrar till att det nationella riktvärdet inom samtliga målområden uppnås. Därutöver är det viktigt att myndigheternas ambitioner inom andra områden ges de nödvändiga förutsättningar för att uppfylla uppdraget i syfte att förbättra Polisens utredningsresultat. Det gäller även de myndigheter som idag anses ligga på en hög nivå kopplat till det nationella riktvärdet.

## METODIK BAKOM DE NATIONELLA RIKTVÄRDENA 2012–2014

Det nationella riktvärdet bygger på medianen för det nationella utfallet (summan av samtliga polismyndigheter) för de tre senaste helåren (2009, 2010 och 2011). Medianutfallet har multipliceras med en önskad och rimlig utveckling. Genom att använda medianvärdet rensas utfallet från extremvärden, både höga och låga. Tre år bakåt i tiden har valts för att utfallen fortfarande ska vara aktuella samtidigt som de visar vilka nivåer som är rimliga.

Exempel på beräkningsmodell:

Riktvärde = (medianutfallet för samtliga polismyndigheter de tre senaste helåren)\*1,15

Riktvärden ska ses över perioden 2012–2014. För att de nationella riktvärdena ska nås, förväntas samtliga polismyndigheters utfall att utvecklas i nivå med den önskade utvecklingsfaktorn. Respektive myndighetsledning ansvarar för att besluta sin ambition utifrån det framräknade nationella riktvärdet.

## LÖPANDE UPPFÖLJNING

I den löpande uppföljningen kommer även fler resultatmått/indikatorer att användas, både envariabelmått som *antal anmälda brott*, *antal redovisade ärenden till åklagare*, och tvåvariabelmått som *antal redovisade ärenden till åklagare av bearbetade ärenden*, *antalet redovisade ärenden till åklagare av avslutade ärenden* och *andelen positiva lagföringsbeslut av beslutade brottsmisstankar*. Syftet är att i så stor utsträckning som möjligt följa upp hela utredningsprocessen.

Utfallet för respektive resultatmått/indikator, med undantag för lagförda brottsmisstankar av beslutade brottsmisstankar kommer att liksom tidigare att finnas i systemet för verksamhetsuppföljning (VUP). Uppgifterna avseende lagförda brottsmisstankar skickas månadsvis från Åklagarmyndigheten till RPS och kommer att delges polismyndigheterna.

## MÅLOMRÅDE: VÅLD I OFFENTLIG MILJÖ

### MÅL:

Andelen ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden beträffande misshandel utomhus exkl. anmälningar där brottsoffret är i åldern 0-6 år, ska öka till utgången av 2014.

**Tabell 1: Polismyndigheternas utfall 2009–2011, median för utfall 2009–2011 samt nationellt riktvärde avseende våld i offentlig miljö**

Målet avseende våld i offentlig miljö är att andelen ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden ska öka till 2014. En nationell ökning av andelen redovisade ärenden till åklagare av inkomna ärenden med lägst 15 procent, har bedömts

rimlig. Medianen för utfallet 2009-2011 var drygt 23 procent. Det nationella riktvärdet för 2014 är att 27 procent av antalet ärenden ska redovisas till åklagare. Utgångspunkten har även varit att antalet inkomna ärenden inte ska öka.

Polismyndigheter	2009	2010	2011	Median
Blekinge	24%	29%	27%	27%
Dalarna	24%	27%	25%	25%
Gotland	37%	29%	33%	33%
Gävleborg	26%	32%	28%	28%
Halland	27%	27%	28%	27%
Jämtland	25%	23%	25%	25%
Jönköping	21%	24%	25%	24%
Kalmar	24%	26%	23%	24%
Kronoberg	28%	25%	25%	25%
Norrbottnen	24%	26%	24%	24%
Skåne	22%	25%	25%	25%
Stockholm	18%	19%	18%	18%
Södermanland	22%	28%	19%	22%
Uppsala	25%	25%	28%	25%
Värmland	29%	30%	31%	30%
Västerbotten	24%	26%	24%	24%
Västernorrland	21%	20%	24%	21%
Västmanland	26%	28%	25%	26%
Västra Götaland	22%	25%	23%	23%
Örebro	26%	24%	24%	24%
Östergötland	26%	28%	32%	28%
Nationellt	22,6%	24,1%	23,1%	23,1%

**Nationellt riktvärde: 27 % under perioden 2012–2014**

## MÅLOMRÅDE: TILGREPP GENOM INBROTT

### MÅL:

Andelen ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden beträffande tillgrepp genom inbrott ska öka till utgången av 2014

**Tabell 2: Polismyndigheternas utfall 2009–2011, median för utfall 2009–2011 samt nationellt riktvärde avseende tillgrepp genom inbrott**

Målet avseende tillgrepp genom inbrott är att andelen ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden ska öka till 2014. En nationell ökning av andelen redovisade ärenden till åklagare av inkomna ärenden med lägst 30 procent har bedömts rimlig. Medianen

för utfallet 2009-2011 var 4,2 procent. Det nationella riktvärdet är att 5,5 procent av antalet inkomna ärenden ska redovisas till åklagare. Utgångspunkten har även varit att antalet inkomna ärenden inte ska öka.

Polismyndigheter	2009	2010	2011	Median
Blekinge	5,8%	7,6%	5,9%	5,9%
Dalarna	4,8%	4,7%	5,9%	4,8%
Gotland	12,2%	14,3%	14,8%	14,3%
Gävleborg	4,3%	7,1%	5,6%	5,6%
Halland	4,8%	5,4%	4,1%	4,8%
Jämtland	6,5%	6,9%	6,7%	6,7%
Jönköping	3,2%	4,1%	6,1%	4,1%
Kalmar	5,4%	5,7%	6,9%	5,7%
Kronoberg	4,2%	3,9%	3,7%	3,9%
Norrbottnen	6,7%	6,4%	6,0%	6,4%
Skåne	3,9%	3,8%	3,6%	3,8%
Stockholm	2,8%	2,9%	3,1%	2,9%
Södermanland	4,6%	6,1%	4,4%	4,6%
Uppsala	6,2%	6,7%	4,9%	6,2%
Värmland	7,2%	8,3%	6,4%	7,2%
Västerbotten	6,1%	5,7%	6,7%	6,1%
Västernorrland	4,9%	5,1%	5,6%	5,1%
Västmanland	5,1%	5,1%	5,0%	5,1%
Västra Götaland	4,2%	4,5%	4,0%	4,2%
Örebro	5,4%	5,9%	4,9%	5,4%
Östergötland	5,8%	5,0%	4,3%	5,0%
Nationellt	4,2%	4,5%	4,2%	4,2%

### Nationellt riktvärde: 5,5 % under perioden 2012–2014

RPS gör månatligen en uppföljning av samtliga mängdbrott.

## MÅLOMRÅDE: BROTT I NÄRA RELATIONER

### MÅL:

Andelen ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden beträffande brott i nära relationer ska öka till utgången av 2014.

**Tabell 3: Polismyndigheternas utfall 2009–2011, median för utfall 2009–2011 samt nationellt riktvärde avseende brott i nära relationer**

Målet avseende brott i nära relationer är att andelen ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden ska öka till 2014. Utgångspunkten vid framtagande av ett riktvärde för brott i nära relationer har varit att antalet inkomna ärenden ska fortsätta att öka. Med anledning av det har en ökning av andelen redovisade ärenden till åklagare

av inkomna ärenden med lägst 10 procent bedömts vara rimlig. Detta ska jämföras med en ökning med 15 procent respektive 30 procent när det gäller brottstyperna våld i offentlig miljö och tillgrepp genom inbrott. Det nationella riktvärdet är att 26,5 procent av antalet inkomna ärenden ska redovisas till åklagare.

Polismyndigheter	2009	2010	2011	Median
Blekinge	21,5%	18,8%	21,8%	21,5%
Dalarna	28,9%	33,2%	31,3%	31,3%
Gotland	29,5%	22,3%	25,9%	25,9%
Gävleborg	25,8%	27,5%	22,1%	25,8%
Halland	32,3%	29,3%	28,4%	29,3%
Jämtland	34,2%	26,6%	25,5%	26,6%
Jönköping	22,1%	24,3%	25,9%	24,3%
Kalmar	30,3%	27,2%	24,3%	27,2%
Kronoberg	26,1%	39,1%	29,3%	29,3%
Norrbottnen	21,1%	22,0%	21,7%	21,7%
Skåne	22,2%	22,9%	21,8%	22,2%
Stockholm	21,8%	21,7%	20,6%	21,7%
Södermanland	21,5%	24,4%	21,3%	21,5%
Uppsala	30,2%	27,5%	25,3%	27,5%
Värmland	20,7%	27,5%	26,7%	26,7%
Västerbotten	21,2%	23,0%	22,6%	22,6%
Västernorrland	22,3%	22,1%	25,2%	22,3%
Västmanland	27,3%	23,6%	25,5%	25,5%
Västra Götaland	26,4%	25,0%	24,4%	25,0%
Örebro	26,2%	22,1%	20,3%	22,1%
Östergötland	22,7%	24,2%	25,9%	24,2%
Nationellt	24,1%	24,1%	23,2%	24,1%

**Nationellt riktvärde: 26,5 % under perioden 2012–2014**

# Bilaga 3. Medelsfördelning 2012

Av nedanstående tabell framgår fördelningen av Polisens medel för 2012. Medelsfördelningen ska ge förutsättningar för samtliga polismyndigheter m.fl. att bedriva verksamheten under planeringsperioden. Utgångsläget för beräkningarna har varit anslagsförbrukningen under 2010. Med utgångspunkt i den nivån har ramar beräknats med hänsyn

tagen till kommande avgångar, tillskott av polispiranter, justering av kostnader till följd av löneavtal samt övriga kostnadsökningar enligt bedömd utveckling av konsumentprisindex. I samma tabell redovisas fördelningen av medel till Polisens satsning på ny och mer kompetens per myndighet.

## Medelsfördelning 2012, belopp anges i tkr

Myndighet	Tilldelning 2011	Preliminärt anslag 2012	Justeringar	Anslag inkl satsning	Satsning ny och mer kompetens
Stockholm	4 718 983	4 813 019		4 813 019	46 000
Uppsala	484 023	491 551		491 551	4 653
Södermanland	465 540	461 059		461 059	4 436
Östergötland	654 936	665 454		665 454	6 146
Jönköping	462 726	477 130		477 130	4 563
Kronoberg	253 509	259 345		259 345	2 297
Kalmar	360 999	358 232		358 232	3 236
Gotland	100 207	97 786	119	97 905	1 000
Blekinge	228 671	233 292		233 292	2 003
Skåne	2 215 816	2 279 220		2 279 220	23 301
Halland	469 032	481 257		481 257	4 260
Västra Götaland	2 812 324	2 863 790		2 863 790	25 604
Värmland	372 504	382 590		382 590	3 465
Örebro	455 024	464 138		464 138	4 387
Västmanland	425 605	429 360	10 069	439 429	4 298
Dalarna	413 130	405 269		405 269	3 666
Gävleborg	389 912	384 988	5 000	389 988	3 724
Västernorrland	368 112	379 710		379 710	3 520
Jämtland	203 972	208 535		208 535	1 894
Västerbotten	368 061	368 651	1 300	369 951	3 688
Norrbottnen	434 931	438 436		438 436	3 380
<b>Summa</b>	<b>16 658 019</b>	<b>16 942 810</b>	<b>26 488</b>	<b>19 969 298</b>	<b>160 119</b>
RPS	2 190 467	2 218 333	9 700	2 228 033	
RKP*	712 450	755 631	20 300	775 931	
SKL	232 780	237 087		237 087	
<b>Summa</b>	<b>19 793 717</b>	<b>20 153 861</b>	<b>46 488</b>	<b>20 200 349</b>	

### **ÖVERFÖRINGSBELOPP**

Överskott i verksamheten mot grov organiserad brottslighet kommer att dras in samt de medel som myndigheterna inte har använt i satsningen på ny och mer kompetens som fördelades 2011.

Indragningarna av eventuellt överskott i GOB-verksamheten samt kvarvarande kompetenssatsningsmedel kommer att göras innan anslags-sparande beräknas. Myndigheterna får behålla ett anslagssparande motsvarande en procent av tilldelade medel.

Budgetåret 2012 ska balansera. Myndigheterna medges en utgående anslagskredit med ett belopp som högst motsvarar ingående kredit 2012.

# Bilaga 4. Fördelning av polisaspiranter

Myndighet	2012		2013		2014	
	1:a halvåret	2:a halvåret	1:a halvåret	2:a halvåret	1:a halvåret	2:a halvåret
Stockholm	50	0	*	*	*	*
Uppsala	1	0	*	*	*	*
Södermanland	4	0	*	*	*	*
Östergötland	3	0	*	*	*	*
Jönköping	6	0	*	*	*	*
Kronoberg	2	0	*	*	*	*
Kalmar	2	0	*	*	*	*
Gotland	1	0	*	*	*	*
Blekinge	2	0	*	*	*	*
Skåne	34	0	*	*	*	*
Halland	2	0	*	*	*	*
Västra Götaland	12	0	*	*	*	*
Värmland	2	0	*	*	*	*
Örebro	4	0	*	*	*	*
Västmanland	9	0	*	*	*	*
Dalarna	2	0	*	*	*	*
Gävleborg	2	0	*	*	*	*
Västernorrland	4	0	*	*	*	*
Jämtland	1	0	*	*	*	*
Västerbotten	4	0	*	*	*	*
Norrbottn	2	0	*	*	*	*
<b>Summa</b>	<b>149</b>	<b>0</b>	<b>355**</b>	<b>297**</b>	<b>424**</b>	<b>400**</b>
<b>polismyndig- heterna</b>						

\* Fördelningen av polisaspiranter ej beslutad

\*\* Prognos över antalet polisaspiranter, kan komma att ändras något beroende på återflöde, studieuppehåll och frånfall från polisutbildningen.

Fördelning av polisaspiranter första halvåret 2012 HR-760-1972/11

# Bilaga 5. Trafiksäkerhet

## KONTROLL AV KÖR- OCH VILOTIDER PÅ VÄG SAMT

### FARLIGT GODS KONTROLLER

Kvantitativa mål för kontroll av kör- och vilotider enligt Europaparlamentets och Rådets Direktiv 2006/22/EG

	Antal arbets- dagar 2012	Antal arbets- dagar 2012	Antal arbets- dagar 2013	Farligt gods 2012
	3%	4%	4%	
Stockholm	75 200	104 100	104 100	910
Uppsala	23 200	32 100	32 100	280
Södermanland	23 200	32 100	32 100	280
Östergötland	28 900	40 100	40 100	350
Jönköping	23 200	32 100	32 100	280
Kronoberg	17 400	24 100	24 100	210
Kalmar	17 400	24 100	24 100	210
Gotland	Se Sthlm	Se Sthlm	Se Sthlm	Se Sthlm
Blekinge	17 400	24 100	24 100	210
Skåne	75 200	104 100	104 100	910
Halland	23 200	32 100	32 100	280
Västra Götaland	92 300	128 100	128 100	1 120
Värmland	17 400	24 100	24 100	210
Örebro	23 200	32 100	32 100	280
Västmanland	23 200	32 100	32 100	280
Dalarna	17 400	24 100	24 100	210
Gävleborg	17 400	24 100	24 100	210
Västernorrland	23 200	32 100	32 100	280
Jämtland	5 800	8 100	8 100	70
Västerbotten	17 400	24 100	24 100	210
Norrbottn	17 400	24 100	24 100	210
<b>Summa</b>	<b>579 000</b>	<b>802 000</b>	<b>802 000</b>	<b>7 000</b>

De i första tabellen angivna målen för 2012 gäller under förutsättning att nivån på antalet kontrollerade arbetsdagar ligger kvar på 3%. Om Kommissionen fattar beslut om att höja nivån till 4% från och med år 2012 gäller kraven enligt tabell två och tre. Förändringar i kraven på antalet arbetsdagar som ska kontrolleras kan även uppstå om förändringar sker i fördelningarna mellan Transportstyrelsens kontroller i företag och Polisens kontroller på väg.

# Bilaga 6. Brottstyper och brottskoder

## Brottskoder för misshandel utomhus, exklusive ärenden där brottsoffret är i åldern 0–6 år<sup>40</sup>

Mot flicka 7–14 år obekant med offer	9309
Mot flicka 7–14 år bekant med offret	9310
Mot flicka 7–14 år obekant med offer, Grov	9333
Mot flicka 7–14 år bekant med offret, Grov	9334
Mot pojke 7–14 år obekant med offer	9311
Mot pojke 7–14 år bekant med offret	9312
Mot pojke 7–14 år obekant med offer, Grov	9335
Mot pojke 7–14 år bekant med offret, Grov	9336
Mot flicka 15–17 år obekant med offer	9317
Mot flicka 15–17 år bekant med offret	9318
Mot flicka 15–17 år obekant med offer, Grov	9341
Mot flicka 15–17 år bekant med offret, Grov	9342
Mot pojke 15–17 år obekant med offer	9319
Mot pojke 15–17 år bekant med offret	9320
Mot pojke 15–17 år obekant med offret, Grov	9343
Mot pojke 15–17 år bekant med offret, Grov	9344
Mot kvinna 18 år eller äldre obekant med offer	0355
Mot kvinna 18 år eller äldre bekant med offret	0356
Mot kvinna 18 år eller äldre obekant med offer, Grov	0375
Mot kvinna 18 år eller äldre bekant med offret, Grov	0376
Mot man 18 år eller äldre obekant med offer	0357
Mot man 18 år eller äldre bekant med offret	0358
Mot man 18 år eller äldre obekant med offer, Grov	0377
Mot man 18 år eller äldre bekant med offret, Grov	0378
Mot barn 7–14 år obekant med offret	0353
Mot barn 7–14 år bekant med offret	0354
Mot barn 7–14 år obekant med offret, Grov	0373
Mot barn 7–14 år bekant med offret, Grov	0374

40 I maj 2007 skedde ändringar av brottskoder för misshandelsbrott. Det innebar att ett flertal brottskoder ersattes med vardera två nya koder. Bland annat skedde en uppdelning av barn i flicka respektive pojke och dessutom tillkom ytterligare en åldersindelning, 15–17 år. Kursiverade brottskoder avser koder som har tagits bort och ersatts med nya (9309-9312, 9333-9336), men som förekommer i statistiken och måste finnas med i uppföljningen för att inte jämförbarheten över tid ska gå förlorad. För brottskoderna 0355-0358 och 0375-0378 ändrades åldern från 15 år till 18 år.

### Brottskoder för tillgrepp genom inbrott

Biltillgrepp, försök	0801
Biltillgrepp, fullbordat	0802
Tillgrepp av lastbil, släp, m.m. fullbordat	9803
Stöld ur/från lastbil m.m.	9804
Stöld ur/från motordrivet fordon	0840
Stöld genom inbrott i:	
Villa/radhus, försök	0857
Villa/radhus, fullbordat	9801
Lägenhet, försök	0874
Lägenhet, fullbordat	9802
Fritidshus	0826
Källare, vind	0825
Läkarpraktik, sjukhus	0813
Apotek m.m.	0817
Skola, bibliotek m.m.	0811
Kyrka, museum m.m.	0886
Hotell, pensionat	0815
Idrotts-, badanläggning	0812
Butik, bensinstation m.m.	0818
Biograf, samlingslokal m.m.	0814
Kafé, restaurang m.m.	0816
Fabrik, lager, verkstad m.m.	0821
Garage, bilverkstad m.m.	0823
På byggplats i bod (barack, vagn liknande)	0822
Kontor	0820
Militärt förråd m.m.	0827
Kiosk m.m.	0819
Annan stöld genom inbrott	0830

**Brottskoder för brott i nära relationer<sup>41</sup>**

Misshandel m kvinna, 18 år eller äldre, bekant, inomhus.	0366
Misshandel m kvinna, grov, 18 år e äldre, bekant, inomhus.	0386
Misshandel mot kvinna 18 år eller äldre, i nära relation, inomhus.	9349
Misshandel mot kvinna 18 år eller äldre, bekant men ej i nära relation, inomhus.	9350
Misshandel mot kvinna 18 år eller äldre, grov, i nära relation, inomhus.	9353
Misshandel mot kvinna 18 år eller äldre, grov, bekant men ej i nära relation, inomhus.	9354
Misshandel mot flicka 15–17 år, bekant, inomhus.	9322
Misshandel mot flicka 15–17 år, grov, bekant, inomhus.	9346
Misshandel mot barn, 0–6 år, inomhus.	0362
Misshandel mot barn, 0–6 år, grov, inomhus.	0382
Misshandel mot flicka 0–6 år, bekant, inomhus.	9306
Misshandel mot pojke 0–6 år, bekant, inomhus.	9308
Misshandel mot flicka 0–6 år, grov, bekant, inomhus.	9330
Misshandel mot pojke 0–6 år, grov, bekant, inomhus.	9332
Grov kvinnofridskränkning.	0412
Grov fridskränkning.	0411
Grov fridskränkning mot flicka under 18 år.	0422
Grov fridskränkning mot pojke under 18 år.	0423
Grov fridskränkning mot kvinna 18 år eller äldre.	0424
Grov fridskränkning mot man 18 år eller äldre.	0425
Våldtäkt, mot person under 15 år, inomhus, försök.	0623
Våldtäkt, mot person, 15 år eller äldre, inomhus, försök.	0624
Våldtäkt, mot person under 15 år, inomhus.	0627
Våldtäkt, mot person 15 år eller äldre, inomhus.	0628
Våldtäkt mot flicka, under 15 år, inomhus, försök.	0641
Våldtäkt mot pojke, under 15 år, inomhus, försök.	0643
Våldtäkt mot flicka, 15–17 år, inomhus, försök.	0645
Våldtäkt mot pojke, 15–17 år, inomhus, försök.	0647
Våldtäkt mot kvinna, inomhus, försök.	0649
Våldtäkt mot man, inomhus, försök.	0651
Våldtäkt mot flicka, under 15 år, inomhus.	0653
Våldtäkt mot pojke, under 15 år, inomhus.	0655
Våldtäkt mot flicka, 15–17 år, inomhus.	0657

Våldtäkt mot pojke, 15–17 år, inomhus.	0659
Våldtäkt mot kvinna, inomhus.	0661
Våldtäkt mot man, inomhus.	0663
Sexuellt utnyttjande av barn, sexuellt övergrepp mot barn under 15 år, mot person av annat kön, nära relation.	0631
Sexuellt utnyttjande av barn, sexuellt övergrepp mot barn under 15 år, mot person av samma kön, nära relation.	0634
Sexuellt utnyttjande av barn, sexuellt övergrepp mot barn, 15–17 år.	0666
Samlag med avkomling eller syskon som är barn 15–17 år, mot person av annat kön, nära relation.	0664
Sexuellt utnyttjande av barn, sexuellt övergrepp mot barn, 15–17 år. Samlag med avkomling eller syskon som är barn 15–17 år, mot person av samma kön, nära relation.	0664
Sexuellt utnyttjande av barn, sexuellt övergrepp mot barn under 15 år, mot person av annat kön, övriga fall	0632
Sexuellt utnyttjande av barn, sexuellt övergrepp mot barn under 15 år, mot person av samma kön, övriga fall	0635
Sexuellt utnyttjande av barn, sexuellt övergrepp mot barn, 15–17 år.	0667
Samlag med avkomling eller syskon som är barn 15–17 år, mot person av annat kön, övriga fall.	0665
Sexuellt utnyttjande av barn, sexuellt övergrepp mot barn, 15–17 år.	0665
Samlag med avkomling eller syskon som är barn 15–17 år, mot person av samma kön, övriga fall.	0669
Sexuellt utnyttjande av flicka under 15 år.	0670
Sexuellt utnyttjande av pojke under 15 år.	0671
Sexuellt utnyttjande av flicka 15–17 år.	0672
Sexuellt utnyttjande av pojke 15–17 år.	0673
Sexuellt övergrepp mot flicka under 15 år.	0674
Sexuellt övergrepp mot pojke under 15 år.	0675
Sexuellt övergrepp mot flicka 15–17 år.	0676
Sexuellt övergrepp mot pojke 15–17 år.	9351
Misshandel mot man 18 år eller äldre, i nära relation, inomhus.	9355
Misshandel mot man 18 år eller äldre, grov, i nära relation, inomhus.	9355

41 För mer information kring brottskoderna för brott i nära relation se PM "Komplettering av brottskoder i planeringsförutsättningarna för 2009-2011, brott i nära relationer". Kursiverade brottskoder avser koder som har tagits bort och ersatts med nya, men som förekommer i statistiken och måste finnas med i uppföljningen för att inte jämförbarheten över tid ska gå förlorad.

# Bilaga 7. Mall för polismyndigheternas verksamhetsplaner

Mallen utgör ett stöd för polismyndigheterna i framtagandet av verksamhetsplaner (VP). Mallen är utformad efter strukturen i planeringsförutsättningarna i syfte att underlätta spårbarheten mellan de nationella målen och polismyndigheternas anpassning av de nationella målen till lokala mål. Mallen finns att tillgå på Intrapolis, i anslutning till Polisens planeringsförutsättningar för perioden 2012–2014.

# Bilaga 8. Självutvärdering

En välfungerande intern styrning och kontroll är enligt regeringen nödvändig för att en myndighet ska kunna fullgöra sina instruktionsenliga uppgifter och samtidigt uppfylla verksamhetskraven som definieras i myndighetsförordningen (2007:515) och i Polisförordningen (1998:1558). Verksamhetskraven innebär att myndigheten ska tillse att:

- verksamheten bedrivs effektivt, enligt gällande rätt (även inom EU)
- den redovisas på ett tillförlitligt och rättvisande sätt
- myndigheten hushållar väl med statens medel.

Rikspolisstyrelsen ansvarar för den interna styrningen och kontrollen för Polisen. Som underlag gör respektive länspolismästare och motsvarande en bedömning av om den interna styrningen och kontrollen är tillfredsställande inom respektive myndighet.

Riskanalyser ska genomföras varje år. Det framgår av 4 § FAP 970-1, som bygger på förordning om intern styrning och kontroll (2007:603) Vid behov ska analyserna uppdateras under året för att säkerställa att de omfattar verksamhetsförändringar som väsentligen påverkar tidigare identifierade, värderade och hanterade risker<sup>42</sup>. Förordningen har sitt ursprung i COSO-modellen<sup>43</sup>. COSO-modellen ger en struktur som syftar till att identifiera risker i hela verksamheten som underlag för riskanalys och åtgärder.

Enligt 6 § FAP 970-1 ska polismyndigheterna m.fl. genomföra självutvärdering av den interna styrningen och kontrollen enligt den mall som utarbetats av Rikspolisstyrelsen.

## SYFTET MED SJÄLVUTVÄRDERINGSMALLEN

Självutvärderingsmallen är utformad för att ge stöd till myndighetens ledning för att identifiera och åtgärda riskerna i verksamheten så att den fungerar på ett tillfredsställande sätt. Den ingår som en natur-

lig del i initialskedet av den årliga verksamhetsplaneringen. Självutvärderingsmallen ger möjligheter till att identifiera och göra en översiktlig bedömning av de händelser som utgör risker för att verksamheten inte fullföljer sitt uppdrag. I uppdraget ingår att nå de mål som definieras i PF, nedbrutna för respektive verksamhet inom organisationen samt att uppfylla övriga verksamhetskrav. Självutvärderingsmallen ger underlag för bedömning av de delar av verksamheten som inte målsätts i PF men som är en del av uppdraget.

Enligt FAP 970-1 är självutvärderingsmallen obligatorisk men den behöver anpassas till den egna verksamheten. Polismyndigheterna m.fl. bör komplettera och anpassa med lokala riskområden och även fördjupa riskanalyserna.

COSO-modellen lägger stor vikt vid frågor om hur den interna miljön är utformad. Med intern miljö avses exempelvis ledarskapsfrågor, kultur, ansvars- och befogenhetsfrågor, personalpolicy, kompetensförsörjning, kommunikation, värderingar, verksamhetsskydd samt hur regler och riktlinjer efterlevs. Självutvärderingen består av huvudfrågor med underliggande frågor. Huvudfrågorna är samlingsrubriker för de risker som kan återfinnas när myndigheten går igenom underfrågorna. Kommentarer skrivs som underlag för bl.a. fortsatt hantering av riskerna och för en senare uppföljning. Vid osäkerheter i riskbedömningen är särskilt viktigt att fylla i kommentarer och/eller att göra en mer detaljerad riskanalys.

<sup>42</sup> Riskanalys enligt 3 § förordningen (2007:603) om intern styrning och kontroll. Det obligatoriska momentet riskanalys, innebär enligt Ekonomistyrningsverkets (ESV) föreskrifter (ESV:s cirkulär 2010:4) och handledning (ESV 2009:38) att utifrån verksamhetens identifierade uppgifter och mål: identifiera händelser som medför en risk, värdera dessa risker, besluta om hur riskerna ska hanteras och uppdatera riskanalysen.

<sup>43</sup> Utformad av Committee of Sponsoring Organizations of Treadway Commission

## RISKANALYSER

Risicanalyser behöver göras för flera nivåer och omfatta såväl målsatt som inte målsatt verksamhet:

- sammantaget för samtliga huvudfrågor
- sammanvägning av frågorna under en huvudfråga
- för enskilda frågor inom varje huvudfråga

För vissa frågor i självvärderingsmallen ska riskanalyser göras enligt olika lag- och förordningskrav. I självvärderingsmallen ingår riskområdena arbetsmiljö, verksamhetsskydd, krishantering och skydd av egendom. De olika riskanalyserna ska göras med olika periodicitet men de ska ha gjorts under året och de ingår underlag inför länspolismästarens årliga bedömning av riskerna i verksamheten.

Polisens riskanalysmetod är för närvarande under utarbetande. Den ska ge ett generellt stöd när riskanalyser genomförs oavsett inom vilken kontext

riskanalyserna genomförs. I riskanalysmetoden kommer även att finnas en förteckning över de begrepp som används inom de olika områden där riskanalys görs.

## SJÄLVVÄRDERINGSMALLEN HAR REVIDERATS

Självvärderingsmallen är ett levande dokument och den är reviderad såväl strukturellt som innehållsmässigt. Synpunkter har inkommit från representanter för samverkansområdena samt från RPS vilket har påverkat utformningen. Ett flertal frågor har tillkommit med anledning av Riksrevisionens rapport: *Att hantera brottmål effektivt – En utmaning för regeringen och rättsväsendet* (RiR 2011:27). Frågor har även tillkommit efter internrevisionens rapport: Riskanalys avseende eventuella oegentligheter inom Polisen (IR-977-5628/10).

Underfrågorna under varje huvudfråga har tre svarsalternativ: grönt, gult resp. rött. Det går naturligtvis att använda enbart två alternativ, ja (grönt) eller nej (rött), i stället om det passar bättre för arbetet vid den egna myndigheten.

Stöd för processen med intern styrning och kontroll ges av Rikspolisstyrelsens ekonomiavdelning via Intrapolis eller via direktkontakt.

Självvärderingsmallen finns att tillgå på Intrapolis, i anslutning till Polisens planeringsföresättningar för perioden 2012–2014.<sup>44</sup>

<sup>44</sup> [https://intrapolis.polisen.se/yoa575\\_100\\_637/sv/Arbetsstod--regelverk/Chefs-och-ledarstod/Verksamhetsstyrning/Om-intern-styrning-och-kontroll/](https://intrapolis.polisen.se/yoa575_100_637/sv/Arbetsstod--regelverk/Chefs-och-ledarstod/Verksamhetsstyrning/Om-intern-styrning-och-kontroll/)

# Bilaga 9. Nya it-verktyg under planeringsperioden

Polisens nationella it-strategi 2010 – 2015 kommer att beröra samtliga medarbetare inom Polisen. Ett aktivt mottagande hos lokal polismyndighet är avgörande för förbättrade verksamhetsresultat genom de verksamhetsstöd och utvecklade arbets-sätt som it-strategin medför.

Enligt beslutad it-plan för 2012<sup>45</sup> behöver polis-myndigheten under planeringsperioden etablera en mottagarförmåga som säkerställer ett aktivt och effektivt mottagande av nedanstående större verksamhetsstöd. Med mottagarförmåga avses exempelvis utbildningsplanering, förändringsledning, kommunikationsinsatser och nyttohemtagning tillsammans med delaktighet och engagemang i styr- och referensgrupper kopplade till utveckling och införande av verksamhetsstöd och arbetssätt.

Inom parantes i rubrikerna nedan anges projekt-namn. Sist under varje rubrik anges ansvarig avdelning på Rikspolisstyrelsens huvudkontor. Mer information om initiativen finns i Polisens it-plan 2012<sup>46</sup>, på Intrapolis samt via programägare och programledare på Rikspolisstyrelsen.

## **STÖD FÖR EFFEKTIVA INBETALNINGAR (POLISENS INBETALNINGAR)**

Införandet påbörjas under tertial ett 2013 och kommer att vara nationellt infört tertial två 2014. Genomförs inom ramen för Ekonomiprogrammet på Ekonomiavdelningen, RPS.

## **STÖD FÖR ELEKTRONISKA INKÖP (EFFEKTIVARE INKÖPSVERKSAMHET)**

Införandet pågår och kommer att vara nationellt infört tertial ett 2013. Genomförs inom ramen för Ekonomiprogrammet på Ekonomiavdelningen, RPS.

## **REKRYTERINGSSTÖD**

Införandet påbörjas under 2013 och beräknas vara infört nationellt under tertial 3 2013. Genomförs

inom ramen för HRM-programmet på HR-avdelningen, RPS.

## **STÖD FÖR PLANERING, UPPFÖLJNING OCH ANALYS INOM HR**

Införandet påbörjas under tertial tre 2013 och kommer att vara nationellt infört under tertial två 2014. Genomförs inom ramen för HRM-programmet på HR-avdelningen, RPS.

## **STÖD FÖR OPERATIV PLANERING OCH STYRNING (STATUS)**

Nationell pilot pågår. Införande påbörjas under tertial två 2012 och kommer att vara nationellt infört tertial tre 2013. Genomförs som projekt inom It-staben, RPS.

## **NY ARBETSPLATS/KLIENTPLATTFORM (NKP)**

Införandet påbörjas under tertial ett 2012 och kommer att vara nationellt infört 2014. Innebär bland annat en endagsutbildning av all personal inom Polisen och att myndigheterna ser över användande av e-post, hemkataloger m.m. Genomförs inom ramen för programmet för teknisk infrastruktur (TI-programmet) på It-staben, RPS.

## **ERSÄTTNING AV FÖRÅLDRADE STÖD**

Med start 2012 ersätts föråldrade verksamhetsstöd, bland annat från Polisens stordator. Ett 50-tal lösningar kommer att ersättas, så som Centralt gods, Signalementsregister (SIGN), VG-systemen m.fl. Införanden påbörjas under tertial tre 2012 och kommer att vara nationellt genomfört under 2014. Genomförs inom ramen för programmet för teknisk infrastruktur (TI-programmet) på It-staben, RPS.

45 ITS-170-5180/09

46 <https://intrapolis.polisen.se/PageFiles/456674/Beslut%20Polisens%20IT-plan%202012.pdf>

#### **STÖD FÖR RESURS- OCH BEMANNINGSPLANERING**

Införandet påbörjas tertial ett 2014 och kommer att vara nationellt infört 2014. Initieras av It-staben, RPS.

#### **STÖD FÖR KRIMINALUNDERRÄTTELSEVERKSAMHET (SURFA 2)**

Införandet påbörjas tertial två 2012 och kommer att vara nationellt genomfört tertial tre 2013. Genomförs inom ramen för programmet för beslutstöd (BI-programmet) på Polisavdelningen, RPS.

#### **STÖD FÖR HANTERING AV FINGERAVTRYCK, FORDONSUPPGIFTER OCH DNA (PRÜM)**

Införandet påbörjas under tertial tre 2012 och kommer att vara nationellt genomfört tertial två 2013. Genomförs inom ramen för programmet för informationsutbyte (IU-programmet) på Polisavdelningen, RPS.

#### **NYTT SIGNALEMENTSREGISTER**

Införandet påbörjas under tertial ett 2013 och kommer att vara genomfört tertial tre 2013. Genomförs inom ramen för programmet för informationsutbyte (IU-programmet) på Polisavdelningen, RPS.

#### **NYTT LEDNINGSSYSTEM**

Införandet påbörjas tertial ett 2014 och kommer att vara nationellt infört tidigast tertial tre 2014. Genomförs inom ramen för programmet för ärendehantering brottsbekämpning (EIM-B) på Polisavdelningen, RPS.

#### **UTVECKLAT UTREDNINGSSTÖD (PUST)**

Införandet pågår och kommer att accentueras under tertial tre 2013 vid övergången till ny standardplattform för ärendehantering. Kommer att vara infört nationellt under 2014. Innebär omfattande utbildningsinsatser, förändrade arbetsätt och omfördelning av resurser till yttre verksamhet. Vidare medför stödet avveckling av bland annat RAR och DurTvå. Genomförs inom ramen för programmet för ärendehantering brottsbekämpning (EIM-B) på Polisavdelningen, RPS.

#### **STÖD FÖR ALLMÄN ÄRENDEHANTERING (PÄR)**

Införandet påbörjas under tertial två 2012 och kommer att vara nationellt infört under tertial tre 2014. Innehåller stöd för cirka 120 allmänna ärendetyper såsom:

- Delgivningsärenden
- Vapenärenden

- Ordningsvaktsärenden
- Tillståndsärenden
- Begäran om utlämning av allmän handling

Innebär avveckling av system för allmän ärendehantering såsom A-RAR, Radis, Delgivning (DS), Vapen (VÅS) och lokala ärendehanteringssystem. Genomförs inom ramen för programmet för effektiv allmän ärendehantering (EIM-A) på Rättsavdelningen, RPS.

#### **STÖD FÖR DIGITAL ARKIVERING (DIGITAL ARKIV-TJÄNST)**

Införandet påbörjas under tertial ett 2013 och kommer att vara infört tertial tre 2014. Möjliggör ett digitalt arbetsätt inom Polisen. Genomförs inom ramen för programmet för effektiv allmän ärendehantering (EIM-A) på Rättsavdelningen, RPS.

#### **STÖD FÖR ÄRENDEHANTERING INOM RIKSKRIMINALPOLISEN**

Införandet påbörjas under tertial ett 2013 och kommer att vara infört tertial tre 2014. Innebär avveckling av nuvarande ärendehanteringslösning (DAR). Genomförs inom ramen för programmet för effektiv allmän ärendehantering (EIM-A) på Rättsavdelningen, RPS.

#### **KATASTROFHANTERINGSSTÖD**

Införandet påbörjas tertial tre 2012 och kommer att vara nationellt infört tertial två 2013. Genomförs inom ramen för programmet för ärendehantering brottsbekämpning (EIM-B) på Polisavdelningen, RPS.

#### **STÖD FÖR UTBYTE AV INFORMATION OM GROVA BROTT OCH SÄRSKILDA HÄNDELSER (OBS/KUT-INFO)**

Införandet påbörjas under tertial två 2012 och kommer att vara nationellt infört tertial tre 2012. Genomförs inom ramen för programmet för ärendehantering brottsbekämpning (EIM-B) på Polisavdelningen, RPS.

#### **EFFEKTIVISERAT INFORMATIONsutbyte I RÄTTSKEDJAN (BMP-A)**

Införandet påbörjas tertial ett 2012 och kommer att vara nationellt infört tertial två 2012. Innebär förändringar i nuvarande arbetsätt. Genomförs inom ramen för programmet för ärendehantering brottsbekämpning (EIM-B) på Polisavdelningen, RPS.

#### **AUTOMATISERAD NUMMERPLÅTSAVLÄSNING (ANPR)**

Införandet påbörjas under tertiäl ett 2013 och kommer att vara nationellt infört tertiäl ett 2014. Genomförs inom ramen för programmet för informationsutbyte (IU-programmet) på Polisavdelningen, RPS.

#### **STÖD FÖR TILLBUDS- OCH INCIDENTRAPPORTERING**

Införandet påbörjas under tertiäl två 2012 och kommer att vara nationellt infört tertiäl tre 2012. Genomförs som projekt inom Verksledningskansliet, RPS.



