



**Polismyndigheten
i Västmanlands län**

Verksamhetsplan 2010

Polismyndigheten i Västmanlands län

Verksamhetsplan 2010

INNEHÅLL

1	Länspolismästaren har ordet	3
1	Utgångspunkter och krav för verksamhetsplanen 2009	4
1.1	Arbetet med verksamhetsplanen	4
1.2	Verksamhetsstyrning	4
1.3	Regleringsbrevet 2010	4
1.4	Planeringsförutsättningarna 2010-2012	4
1.5	Förutsättningarna inför 2010	5
1.5.1	Brottsutvecklingen	5
1.5.2	Brottsutvecklingen i Västmanlands län	5
1.5.3	Ekonomi	7
1.5.4	Organisationsförändringar	7
1.5.5	Personal	8
2	Nationella mål för kärnverksamheten	8
2.1	Våld i offentlig miljö	8
2.2	Tillgrepp genom inbrott	9
2.3	Trafiksäkerhet	10
2.4	Brott i nära relationer	11
2.5	Narkotikabrott	12
2.6	Grov organiserad och systemhotande brottslighet	13
2.7	Service	14
2.8	Krisberedskap	15
3	Myndighetens lokala mål	15
3.1	Brottsförebyggande arbete	15
3.1.1	Särskilda satsningar	16
3.2	Mopedprojekt	17
3.3	Intern Service	18
3.4	Brottsoffer	18
3.5	Personsäkerhetsarbete	19
3.6	Unga lagöverträdare	19
3.6.1	Personrån	20
3.7	Gränskontroll	21
4	Gemensam verksamhet	21
4.1	Kompetensförsörjning	21
4.1.1	Attraktiv arbetsgivare	21
4.2	Kommunikation	23
4.3	Rättstillämpning	24
4.4	Verksamhetsskydd	24
5	Finansiering	25
5.1	Myndighetens budget 2010	25
5.2	Investeringar och låneram	25
5.3	Myndighetens lokaler	26
5.4	Mål 2010	26

FÖRKORTNINGAR

30

1 Länspolismästaren har ordet

Inriktning av verksamheten 2010

Vi behöver inte vara bäst, men vi ska nå våra mål och vi ska göra det till lägsta möjliga kostnad, med högsta möjliga kvalitet och på kortast möjliga tid.

År 2010 kommer att bli ett år som kännetecknas av fortsatt utveckling inom Polismyndigheten i Västmanlands län. Vi ska med en kvalitetssäkrad självutvärderingsförmåga skapa en effektivare och kvalitativ verksamhet. Vidare införs Leanmodellen¹ i myndigheten och den förväntas ge organisationen verktyg till att skapa ännu bättre förutsättningar att nå verksamhetsmålen. Ledning och styrning av verksamheten är också i fokus där tydlighet, chefsansvar, feedback, struktur, delaktighet, genomskinlighet och öppenhet är viktiga byggstenar. En väsentlig uppgift år 2010 är dessutom att nå en ekonomi i balans och därav krävs att samtliga budgetansvariga för en kostnadseffektiv utgiftspolitik.

Engagemang hos alla medarbetare är en viktig förutsättning för att nå verksamhetens mål och myndigheten har bl.a. genomfört en omorganisation i syfte att optimera våra förutsättningar att nå målen, skapa en bättre effektivitet och tydligare struktur i organisationen. Engagemanget hos medarbetarna skapas bäst genom ett öppet klimat där kreativa idéer från medarbetare ska tas tillvara för att utveckla organisationen framåt.

Medborgarperspektivet ska vara vår ledstjärna. All verksamhet som bedrivs inom Polismyndigheten ska genomsyras av en värdegrundsbaserad brottsförebyggande ansats. Det är viktigt att varje medarbetare alltid ställer sig frågan vad han eller hon kan göra för att förhindra upprepad utsatthet av brott. Ett respektfullt bemötande av brottsoffer i alla led, en god service och engagerade medarbetare kommer att bidra till att skapa trygghet i vårt samhälle och ett ökat förtroende för Polisen.

Vi ska fortsätta våra särskilda brottsförebyggande satsningar i länet där kontaktpolisverksamhet, ungdomsråd, volontärverksamhet, kvinnofridsnätverk, samhällsråd och satsningar mot den grova organiserade brottsligheten kan nämnas som exempel. En viktig inriktning för verksamheten är naturligtvis att arbeta förebyggande med ungdomar för att förhindra att de rekryteras in i kriminella nätverk. Samverkan både operativt och strategiskt med övriga samhällsaktörer är en viktig framgångsfaktor inom olika områden av Polisens arbete. Det är allas vårt ansvar att skapa ett tryggt samhälle som vi vill leva i. Den interna samverkan mellan enheter/sektioner och med fackliga organisationer är en annan framgångsfaktor i vårt arbete.

Vi som arbetar inom Polismyndigheten har alla ett ansvar och en viktig roll att fylla. *Tillsammans* kan vi nå våra verksamhetsmål till lägsta möjliga kostnad, med högsta

¹ Annat namn för "lean production". Lean production är en filosofi om hur man hanterar resurser. Syftet med lean är att identifiera och eliminera alla faktorer i en produktionsprocess som inte skapar värde för slutkunden. Enkelt uttryckt handlar det om "mer värde för mindre arbete".

möjliga kvalitét och på kortast möjliga tid. Det är myndighetens samlade resultat som räknas.

Lars Hallberg
Länspolismästare

1 Utgångspunkter och krav för verksamhetsplanen 2009

1.1 Arbetet med verksamhetsplanen

Verksamhetsplanen är myndighetens övergripande styrdokument. Planeringsarbetet av dokumentet har bedrivits i samverkan, där polismyndighetens olika verksamheter varit representerade tillsammans med de fackliga organisationerna. Verksamhetsplanen styr våra inriktningar och prioriteringar för 2010. Myndighetens chefer ska tillsammans med medarbetarna omsätta detta planeringsdokument och dess mål i fungerande verksamhetsplanering för det dagliga arbetet.

1.2 Verksamhetsstyrning

Med utgångspunkt i regeringens styrning fastställer Rikspolisstyrelsen i planeringsförutsättningarna de områden som är prioriterade för planeringsperioden och där Rikspolisstyrelsen ser att verksamheten behöver utvecklas ytterligare för att ge ett förbättrat resultat. Polisens planeringsförutsättningar ligger till grund för den årliga verksamhetsplanen inom respektive polismyndighet. De nationella målen och strategierna i planeringsförutsättningarna ska omsättas till lokala mål och strategier och kompletteras utifrån lokala förhållanden.

Målen talar om *vad* som ska uppnås och strategierna beskriver övergripande *hur*. För varje mål i verksamhetsplanen finns en utsedd målsvarig.

Det ska finnas en klar koppling mellan planeringsförutsättningarna, verksamhetsplanen, handlingsplaner och den operativa verksamheten. Verksamheten ska följas upp och analyseras löpande genom Polisens resultatrapporter (PRR).

1.3 Regleringsbrevet 2010

Polisens uppdrag kompletteras varje år genom det regleringsbrev som regeringen utfärdar. Där talar regeringen om vilka mål den vill se med polisverksamheten under innevarande år.

I beslutet, som avser regleringsbrevet för 2010, ställer regeringen bland annat krav på att:

- Polisen ska bli mer effektiv och förbättra verksamhetsresultatet.
- Skillnader i resultatet mellan polismyndigheterna ska minska.
- Rikspolisstyrelsen ska redovisa och bedöma utvecklingen av verksamheten hos polismyndigheterna.

1.4 Planeringsförutsättningarna 2010-2012

Rikspolischefen Bengt Svenson har i sin inriktning från hösten 2008 satt upp fem punkter för hur han ser på Polisens uppdrag och hur uppdraget ska genomföras. I denna inriktning, som utgör grund för polisens planeringsförutsättningar, betonar rikspolischefen fem viktiga mål för polisverksamheten.

- Ökat förtroende hos allmänheten
- Färre brott ska begås
- Fler brott ska klaras upp
- Fler och synligare poliser
- Människor ska känna sig trygga

Polisen kommer under 2009 och 2010 att anställa cirka 3 000 polisaspiranter. Vid halvårsskiftet 2010 kommer det i Sverige att finnas 20 000 poliser. De nya poliserna ska stärka polisens förmåga och med den samlade kompetensen hos alla polisanställda ska vi utveckla verksamheten och nå våra uppsatta mål. Rikspolischefens mål är att hälften av allt polisarbete ska utföras i yttre verksamhet. Detta i syfte att ge bättre förutsättningar för ett framgångsrikt brottsförebyggande och brottsutredande arbete. Det påverkar också människors trygghet positivt. Polisen har ett högt förtroende hos allmänheten. Att vårda och stärka Polisens förtroende är en nyckelfråga för vår verksamhet. Förtroendet vårdas bäst genom att vi blir bättre på att klara vår uppgift, men förutsätter också ett professionellt bemötande som följer vår värdegrund och visar på en god serviceanda.

En grundläggande förutsättning för verksamheten inom Polisen är att vi använder våra resurser effektivt. Det uppdrag vi har fått ska genomföras inom de ekonomiska ramar som har beslutats. Detta krav gäller för Polisen som helhet och för varje polismyndighet. Genom en effektiv resursanvändning frigörs mer resurser till kärnverksamheten – att förebygga och utreda brott.

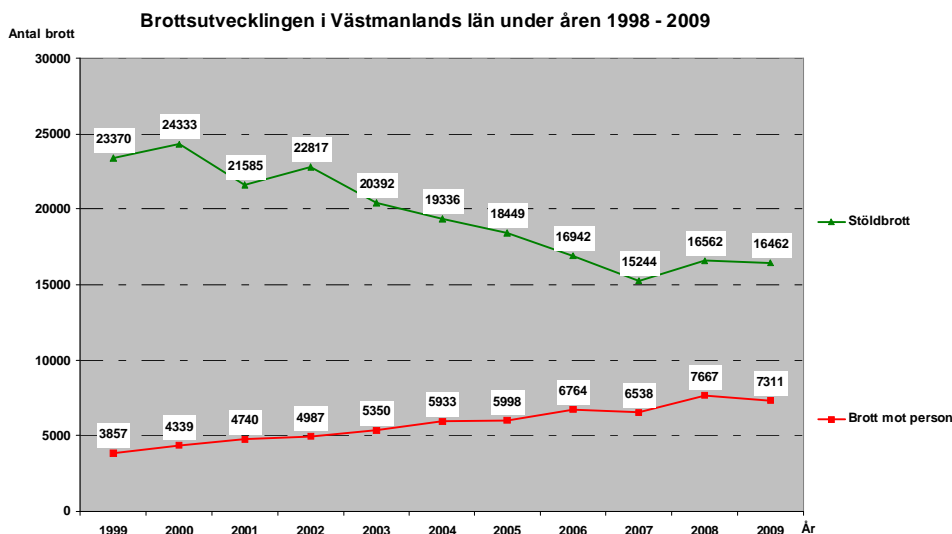
1.5 Förutsättningarna inför 2010

1.5.1 Brottsutvecklingen

1.5.2 Brottsutvecklingen i Västmanlands län

Polismyndigheten i Västmanland län har 15 867 anmälda brott på 100 000 invånare. Genomsnittsvärdet på anmälda brott per 100 000 invånare ligger på 15 100.² Det innebär att Västmanland ligger på en tredje plats avseende anmälda brott/100 000 invånare efter Stockholm och Skåne.

² Preliminära siffror avseende samtliga brott år 2009. Statistik hämtad från Brottsförebyggande rådet.



Brottsutvecklingen i Västmanlands län under åren 1998-2009

Brott mot person innefattar brottsbalkens 3-7 kapitel, till exempel mord, misshandel och sexualbrott.

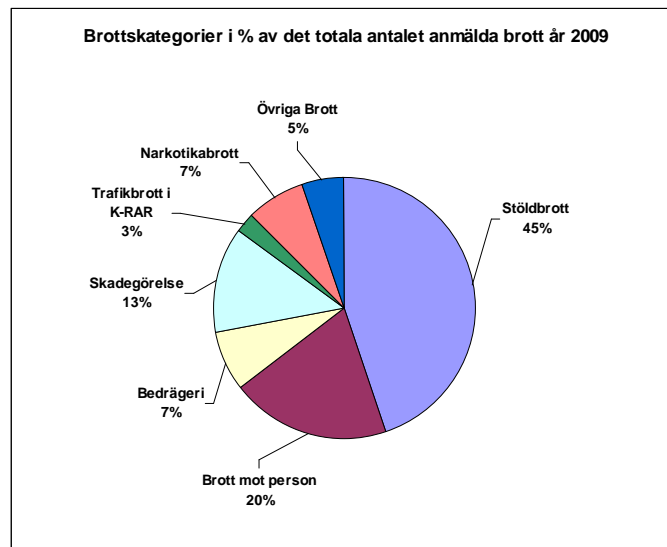
Brottsbalksbrott har glädjande minskat med 3 procent (- 1 194 brott). Det skiljer sig från riket totalt där anmälda brottsbalksbrotten har ökat med ca 2 procent.

Stöld, rån och andra tillgrepsbrott (brott mot 8:e kapitlet) har minskat med 1% (-100 brott). I riket totalt har de anmälda brotten mot 8:e kapitlet ökat med 2 procent. Försök och fullbordat biltillgrepp har minskat med 27 procent (- 251 brott). Inbrott i bil har däremot ökat med 4 procent (+ 84 brott). Försök och fullbordat inbrott i villa/radhus samt lägenhet har ökat med 4 procent (+ 20 brott) och inbrott i källare och på vind har ökat med 18 procent (+ 94 brott).

Brott mot person har minskat med 5 procent (- 356 brott). Misshandelsbrotten utomhus har minskat med 4 procent (- 49 brott). I riket totalt har antalet anmälningar avseende brott mot person ökat med 4 procent.

Cirka 45 procent av det totala antalet anmälda brott 2009 i Västmanlands län var tillgreps- och stöldbrott medan 20 procent var brott mot person.³ Den tredje största brottskategorin rör sig om skadegörelsebrott som utgör cirka 13% av den totalt anmälda brottsligheten.

³ Brott mot person 3-7 kap. BrB



Den nationella brottsstrukturen och länets brottsstruktur är väldigt lika. Fördelningen mellan olika brottskategorier framgår av nedanstående diagram.

1.5.3 *Ekonomi*

Polisens verksamhet finansieras i huvudsak via anslag. Ekonomin för Polismyndigheten i Västmanlands län fortsätter under 2010 att vara ansträngd. Detta kommer att ställa fortsatta krav på oss att väl använda varje krona. En ekonomi i balans är ett viktigt mål för myndigheten.

Under föregående år lades en halvårsbudget i samband med fastställande av verksamhetsplanen. För år 2010 är budgeten lagd på helårsbas.

1.5.4 *Organisationsförändringar*

Under 2009 har skett en sammanslagning av närpolisområdena och länsordningsavdelning, samt en sammanslagning av underrättelseenheten och planerings- och utvecklingsenheten.

I sammanslagningen av närpolisområdena och länsordningsavdelningen har två nya organisatoriska enheter skapas – en enhet för utredning och lagföring samt en brottsförebyggande enhet.

Myndighetens indelning i sju närpolisområden har förändrats så att vi nu har fyra närpolisområden. Nuvarande närpolisområde Kolbäcksdalen, som omfattar Hallstahammar och Surahammars kommuner ingår i Västerås närpolisområde. Ett nytt närpolisområde, Västra Mälardalen, har skapats av nuvarande närpolisområden Köping, Arboga och Kungsör. Närpolisområde Fagersta är kvar för kommunerna Fagersta, Norberg och Skinnskatteberg. Även närpolisområde Sala blir oförändrat.

Sammanslagning av närpolisområdena och länsordningsavdelningen innebär att en del av den polisverksamhet som utgår från Västerås överförs till länets närpolisområden, vilket har inneburit en större polisiär närvaro och synlighet. Den nya indelningen har också lett till att myndigheten fått en bättre ledning och styrning genom att skapa större

och mindre sårbara enheter.

1.5.5 Personal

Vid ingången av 2009 var 479 poliser anställda i myndigheten. Antalet beräknas vid utgången av 2009 att vara 493. Under 2010 planeras 41 aspiranter att anställas vid myndigheten. Antalet pensionsavgångar bland polisanställda beräknas till 7 under 2010. Antalet civilanställda har under året minskat till 194. Minskningen beror på pensionsavgångar. Antalet pensionsavgångar bland civilanställda beräknas till 9 under 2010.

2 Nationella mål för kärnverksamheten

2.1 Våld i offentlig miljö

Nationella mål

Polisen ska bidra till att minska brottsligheten, dels genom insatser inom det egna ansvarsområdet, dels genom aktiv medverkan i samhällets gemensamma brottsförebyggande arbete. Misshandel utomhus bör minst kunna minska med 2,5 procent till utgången av 2010 jämfört med målnivån för 2009.

Andelen ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden beträffande *misshandel utomhus exkl. anmälningar där brottsoffret är i åldern 0-6 år*, ska öka till 26 procent till utgången av 2010.

Lokala mål

- Antalet anmälda misshandelsbrott utomhus ska vid utgången av 2010 understiga 1 150 brott.
- Målet för andel redovisade ärenden till åklagare i förhållande till inkomna ärenden för misshandel utomhus är 28 procent.

Ansvarig för målen är chefen för utrednings- och lagföringsenheten.

Strategi

För att förebygga våld i offentlig miljö ska Polisen bedriva planlagd och kunskapsbaserad verksamhet enligt Polisens underrättelsemodell (PUM). I den yttre tjänsten är det en prioriterad uppgift att polis under frekvent tid är synlig på platser där risken för våld bedömts vara stor. Trots denna insats i framför allt tätorters centrala delar har antalet misshandelsfall utomhus ökat. Genom analys ska brottsfrekventa tider, platser och brottsaktiva personer identifieras.

För att på ett evidensbaserat sätt angripa våld i offentlig miljö ska polismyndigheten under året fullt ut implementera Kronobergsmodellen. Modellen innebär att man på ett strukturerat arbetssätt angriper alkoholförtäring av främst ungdomar med anmälan, beslag, förverkanden, föräldrassamtal samt utredning av langningsbrott. Allt arbete ska ske i nära samverkan med kommunernas socialtjänster.

Möjligheter att samverka med andra aktörer ska särskilt beaktas. Speciellt viktig är samverkan mellan polis och kommun. Samarbetet ska grundas på en gemensamt överenskommen problembild som utgår från brott och brottsmönster.

Polisen ska rutinmässigt besöka utskänkningsställen där alkohol serveras. Ingripanden ska ske mot ordningsstörningar och påverkade personer i syfte att förhindra brott samt beslag göras av alkohol, knivar och andra farliga föremål. Då Polisen har anledning att besöka ett utskänkningsställe, ska myndighetens rättsenhet och kommunens alkoholhandläggare informeras om gästernas berusningsgrad, eventuell överservering och om det finns minderåriga bland gästerna. Detta i syfte att pröva utskänkningstillståndet. De gemensamma inspektionerna med de tillståndsgivande myndigheterna ska öka. Samarbetet med ordningsvakterna ska utvecklas och deras roll förtydligas.

För att öka möjligheterna att klara upp brott ska polisens nationella utredningskoncept (PNU) vara förankrat och tillämpas fullt ut vid myndigheten. Cheferna ansvarar för att all berörd personal känner till vad modellen innebär.

Det är viktigt att poliser i yttre tjänst både identifierar sig och agerar som brottsutredande poliser med högt ställda krav på utredningsåtgärder som ger goda förutsättningar för att brott ska leda till lagföring. Att brottsoffer får ett bra bemötande och möjlighet till stöd och hjälp bidrar i väsentlig del till att öka andelen redovisade ärenden genom att brottsoffren kan lämna betydelsefull information till Polisen i det egna ärendet. Förhör av god kvalitet i nära anslutning till händelsen med målsägande, misstänkt, vittnen och andra samt ett ökat användande av rättsintyg kommer att leda till en ökning av antalet personupplärade brott för våld i offentlig miljö.

För att öka antalet personupplärade brott är det också viktigt att det fortsatta utredningsarbetet fullföljs i nära anslutning till brottets händelse. Särskilt viktigt är att genomföra alla utredningsmöjligheter, även vid lindrigare fall med motanmälan, samt redovisa ärenden i vilka stödbevisningen är svag. En strukturerad återkoppling ska ske avseende kvaliteten på utredningsåtgärder som vidtagits initialt. En aktiv förundersökningsledning, hög prioritering och fördjupad uppföljning kommer att medföra en skyndsam hantering och ökad lagföring.

För att öka möjligheten att klara upp fler brott ska DNA-toppsning ske på alla misstänkta som uppfyller lagens kriterier – d v s är misstänkta för brott där fängelse kan bli påföljden. Detta gäller både inom BF och UL-enheterna enligt fastställd tjänsteföreskrift⁴.

2.2 Tillgrepp genom inbrott

Nationellt mål

Andelen ärenden redovisade till åklagare av inkomna ärenden beträffande *Tillgrepp genom inbrott* ska öka till 5,0 procent till utgången av 2010.

⁴ Tjänsteföreskrift, Salivprov för DNA-registrering, saknr. 446-1.

Lokalt mål

- Mål för andel redovisade ärenden till åklagare i förhållande av samtliga inkomna ärenden för tillgrepsbrott genom inbrott för 2010 är 6,5%.

Ansvarig för målen är chefen för utrednings- och lagföringsenheten.

Strategi

För att öka möjligheterna att klara upp brott ska PNU vara förankrat och tillämpas fullt ut i myndigheten. På samma sätt som vid arbetet mot våld i offentlig miljö är det viktigt att poliser i yttre tjänst både identifierar sig och agerar som brottsutredande poliser med högt ställda krav på utredningsåtgärder som ger goda förutsättningar för att brott ska leda till lagföring. Det är av särskild vikt att poliser i yttre tjänst ökar sin kompetens när det gäller enklare brottsplatsundersökningar. Detta i kombination med lokala brottsplatsundersökare kommer att öka antalet undersökningar vilket får till effekt att antalet

personupplärade brott för tillgrepp genom inbrott ökar. Genom tillsättandet av så kallade lokala koordinatörer, som arbetar med ärenden med okänd gärningsman, sätts fokus på att identifiera brottstendenser och tillvägagångssätt. Detta arbete syftar också till att utföra godsspaning, bland annat på pantbanker och Internetforum som handlar med begagnat gods. "Lokalt mål

För att öka möjligheten att klara upp fler brott ska DNA-topsning ske på alla misstänkta som uppfyller lagens kriterier – d v s är misstänkta för brott där fängelse kan bli påföljden. Detta gäller både inom BF och UL-enheterna enligt fastställd tjänsteföreskrift⁵.

Inbrott i bostad

Anmälningar om inbrott i bostad ska i tidigt skede identifieras av förundersökningsledare på samordningsroteln som ska tillse att lokal brottsplatsundersökare genomför undersökning av brottsplatsen. Strukturerad brottsamordning, brottsplatsundersökning och operativ brottsanalys ska öka andelen upplärade inbrott i bostad.

2.3 Trafiksäkerhet

Nationellt mål

Antalet skadade och dödade i trafiken ska minska.

Lokala mål

- **Antalet kontrollerade arbetsdagar enligt kör- och vilotidsförordningen - 44 480 stycken**
- Tillsyn av farligt gods - 245 stycken
- Alkoholutandningsprov - 63 800 stycken
- Ordningsbot – 10 200 stycken

Polisens trafiksäkerhetsarbete syftar till att öka tryggheten i samhället genom att öka regel efterlevnaden på trafikområdet. Detta ökar tryggheten i trafiken och minskar antalet trafikolyckor med dödade och skadade trafikanter.

⁵ Ibid.

En kommande viktig faktor för polisens trafiksäkerhetsarbete är det nya etappmålet⁶ och målstyrning av trafiksäkerheten som ersätter den nuvarande visionen.

Ansvarig för målen är chefen för brottsförebyggande enheten.

Strategi

Polisen ska samverka med Transportstyrelsen och övriga aktörer inom trafiksäkerhetsområdet för att tillförlitliga analyser ska kunna tas fram. Analyserna ska sedan ligga till grund för de insatser som kan förväntas ge störst effekt för trafiksäkerheten.

I enlighet med den framtagna nationella strategin (2006)⁷ ska alla poliser i yttre tjänst aktivt delta i trafiksäkerhetsarbetet. Prioriterade områden är hastighets- och nykterhetskontroller, insatser mot aggressiv körning samt kontroller av skyddsanordning. Rapportering ska i huvudsak ske genom utfärdande av ordningsbot.

Alkoholutandningsprov ska i normalfallet utföras vid varje polisinitierat möte med förare av motordrivet fordon.

ATK-verksamheten⁸, med fasta och mobila ATK-enheter, är en viktig del i Polisens planlagda trafiksäkerhetsarbete. Denna verksamhet kommer utvecklas ytterligare.

I det nya etappmålet, beslutat 2009, som ersätter nuvarande nollvision ingår ett antal användningstillstånd och trafiksäkerhetsdelmål exempelvis nyktra förare, ökad bältesanvändning, bättre hastighetsefterlevnad och ökad regelefterlevnad inom yrkestrafikområdet. Polisen ska bidra till måluppfyllelsen genom att förhindra att farliga situationer och regelbrott uppstår i trafiken.

I samband med kontroll av förare och fordon kan annan brottslighet uppmärksammas och därför måste den enskilde polisanställda ha god kunskap om de personer/brott som kan vara aktuella. Det finns även ett starkt samband mellan brottslig verksamhet och inblandning i trafikolyckor.

Kontroller av yrkestrafiken innebär att specialistkompetens måste finnas i nödvändig omfattning för att nå de fastställda nivåerna. Verksamheten styrs i stora delar av direktiv EU:s ministerråd och innebär ökade kontroller av yrkestrafiken de närmaste åren.

2.4 Brott i nära relationer

Nationellt mål

Antalet ärenden redovisade till åklagare rörande brott i nära relation ska öka med 15 procent till utgången av 2010 jämfört med målnivån för 2009.

⁶ Vägverket, publikation 2008:31

⁷ Dnr RPS POL 325-2738/05

⁸ ATK, Allmän trafik kontroll

Lokalt mål

- Mål för antal redovisade ärenden till åklagare för brott i nära relation 2010 är 260 ärenden.

Ansvarig för målen är chefen för utrednings- och lagföringsenheten.

Strategi

PUM och PNU är utgångspunkterna för att bättre och mer enhetligt förebygga, utreda och klara upp brott i nära relationer. En nationell grund för Polisens arbete mot sådana brott finns i form av en nationell handbok samt tillhörande utbildningsmaterial. För att öka kvaliteten och enhetligheten i utredningar om brott i nära relationer är det viktigt med kvalificerad och utbildad personal. Polismyndigheten ska under 2010 utbilda all personal i såväl yttre som inre tjänst som hanterar utredningar om brott i nära relationer med hjälp av den nationellt framtagna interaktiva utbildningen.

För att förbättra utredningarnas kvalitet ska den yttre personalen ha utredningskompetens och vidta korrekta inledande utredningsåtgärder, bevissäkring och dokumentation genom videokamera i så nära anslutning till brottet som möjligt. Stort fokus ska ligga på skyndsamheten i den fortsatta handläggningen där särskild vikt ska läggas på att:

- Identifiera vittnen som ger stöd till det anmälda brottet.
- Målsäganden deltar i utredningen.
- Skador till följd av brottet dokumenteras.
- Den misstänkte medger brottet helt eller till viss del.

Polismyndighetens nyinrättade familje- och relationsvårdssektion ska utgöra polismyndighetens specialistkompetens och ansvara för metodutveckling och uppföljning inom området.

Väl utvecklad samverkan med åklagare, socialtjänst, hälso- och sjukvård och kvinnojourer är ytterligare en förutsättning för att nå framgång i dessa ärenden.

Underrättelseinformation ska aktivt utnyttjas för att genomföra kartläggningar och operativa analyser av brott i nära relationer, inklusive hedersbrott.

Ett utvecklat lokalt personsäkerhetsarbete och kvalificerad brottsofferkompetens är viktiga förutsättningar för att bekämpa brott i nära relationer. Kompetensen att göra strukturerade hot- och riskbedömningar ska öka och det ska tydligt framgå vem som ansvarar för genomförande och uppföljning. Samtliga åtgärder ska genomföras av ett professionellt bemötande av brottsoffer och gärningsmän.

Polisen ska arbeta för att öka anmälningsbenägenheten och minska mörkertalet för brott i nära relationer. Polisen ska arbeta genom informationsspridning till allmänheten som ska föregås av förbättrad kommunikation inom polisen samt genom samverkan med berörda myndigheter och andra aktörer som t.ex. åklagarna.

2.5 Narkotikabrott

Nationellt mål

Polisen ska bidra till att minska tillgången på och användningen av narkotika i samhället med ökat fokus mot överlåtelsebrott.

Ansvarig för målet är chefen för brottsförebyggande enheten.

Strategi

Enligt den nationella strategin mot narkotikabrottslighet är det viktigt att metoder som bygger på beprövad erfarenhet vidareutvecklas och sprids. Samarbeta och erfarenhetsutbyte mellan polismyndigheter ska öka. Operativa underrättelser ska användas och utvecklas. Strategin för organiserad och systemhotande brottslighet ska användas i tillämpliga delar. Särskild uppmärksamhet ska riktas mot ungdomar i syfte att avbryta och förhindra missbruk. Fokus ska ligga på att aktivt ”störa” och ingripa mot ungdomar som hanterar narkotika.

Polismyndigheten ska aktivt samverka med andra myndigheter och organisationer i syfte att klargöra respektive myndighets roll och ansvar samt för att utveckla metoder för att långsiktigt bekämpa narkotikaproblematiken. Polisens kontakt med skolan är en viktig förutsättning för att kunna bedriva ett framgångsrikt drogförebyggande arbete mot ungdomar. Alla poliser i yttre tjänst ska, ägna särskild uppmärksamhet åt narkotikaproblematiken bland ungdomar. Det är särskilt angeläget att vara observant mot ungdomar som tidigare inte är kända i missbrukssammanhang. IRIS projektet⁹ bör utvecklas och omfatta hela länet. En ytterligare utveckling av IRIS kan vara att använda sig av samverkansprojektet MUMIN¹⁰.

Särskild uppmärksamhet ska ägnas åt överlåtelsebrotten vid ingripande mot ringa narkotikabrott. All personal inom den planlagda och händelsestyrda polisverksamheten ska utbildas avseende nödvändig dokumentation för lagföring vid överlåtelsebrott.

Ett viktigt led i arbetet med narkotikabrottsligheten är att försöka påverka och bryta distributionsledet mellan brukare-säljare-leverantör-producent. En väl fungerade samverkansplan med Tullmyndigheten, Kustbevakning och övriga brottsbekämpande myndigheter är viktigt. Ett regelbundet arbetet mot denna kedja skall särskilt beaktas vid analys av de underrättelserapporter som framkommer genom PUM-arbetet.

2.6 Grov organiserad och systemhotande brottslighet

Grov organiserad brottslighet¹¹ är ett allvarligt hot mot samhället, särskilt när den tar sig uttryck i systemhotande brottslighet. Otillåten påverkan på vittnen och personal inom rättsväsendet förekommer i hela landet.

Antalet yrkeskriminella grupperingar har ökat under senare år liksom nyrekryteringen till dessa grupperingar. Den multikriminalitet som dessa grupper utövar är ett omfattande problemområde för polisen, i stort sett samtliga delar av polisens verksamhet påverkas i någon utsträckning. Narkotika utgör många gånger en viktig inkomstkälla som bidrar till att den grova organiserade brottsligheten kan utvecklas.

Nationellt mål

⁹ IRIS är ett samarbetsprojekt mellan polis, kommun och åklagare som syftar till att ungdomar ska upphöra med drogmisbruk. Ungdomarna som ertappas erbjuds att genomgå ett 12-veckors handlingsprogram.

¹⁰ MUMIN (Maria Ungdom Motiverad Intervention).

¹¹ För definition se 6204/2/97 Europol 35 Rev 2.

Förutsättningarna för att bedriva grov organiserad och systemhotande brottslighet i Sverige ska försämrats.

Ansvarig för målet är myndighetens operativa chef.

Strategi

För att säkerställa en effektiv och uthållig bekämpning av den grova organiserade brottsligheten präglas polisens insatser av arbete på bred front i samverkan med berörda myndigheter för att försvåra för den organiserade och systemhotande brottsligheten.¹² Ett nationellt underrättelsecentrum upprätthåller en nationell lägesbild om den grova organiserade brottsligheten. Regionala underrättelsecenter och aktionsgrupper mot grov organiserad brottslighet har etablerats vid åtta polismyndigheter samt vid Rikskriminalpolisen. Aktionsgrupperna kraftsamlar efter beslut i Operativa rådet.¹³ Om en aktionsgrupp inte är anspråkstagen enligt ett sådant beslut beslutar den regionala ledningsgruppen¹⁴ om vad aktionsgruppen ska arbeta med inom regionen. Verksamheten ska bedrivas inom ramen för polisens nationella inriktning. I Västmanland har under år 2009 ett samhällsråd bestående av beslutsfattare från kommunerna, landstinget, näringslivet och de brottsbekämpande myndigheterna bildats i syfte att mobilisera hela lokalsamhället i arbetet mot den grova organiserade och systemhotande brottsligheten.

Arbetet mot den grova organiserade brottsligheten inriktas mot särskilt utpekade personer och organisationer vilka genom underrättelseuppgifter har visat sig vara nyckelpersoner, huvudorganisationer eller andra viktiga personer för verksamheten inom denna typ av brottslighet. Särskild uppmärksamhet ska ägnas åt att spåra och förverka vinning av brott.

Polisen ska försvåra nyrekrytering av ungdomar till kriminella nätverk och försvåra för särskilt utpekade personer att verka i dessa nätverk. Vidare ska Polisen utveckla metoder och höja kompetensen för att förstärka insatser mot prostitution och människohandel för sexuella ändamål. För att barnperspektivet ska beaktas, ska konsekvensanalyser utföras och dokumenteras inför beslut som berör barn och unga.

2.7 Service

Nationella mål

Senast vid utgången av 2010 ska minst 85 procent av servicemottagarna vara nöjda eller mycket nöjda med polisens tillgänglighet, bemötande och handläggningstid.¹⁵

Ansvarig för målet är chefen för serviceenheten.

¹² Detta sker dels genom Samverksansrådet (generaldirektörer från nio myndigheter) som arbetar strategiskt, dels genom ett nationellt myndighetsgemensamt beslutsorgan i operativa frågor, Operativa rådet.

¹³ Operativa rådet utgör ett nationellt myndighetsgemensamt beslutsorgan i operativa frågor.

¹⁴ Polismyndigheten i Västmanland bildar region tillsammans med polismyndigheterna i Gävleborg och Uppsala.

¹⁵ För nöjdhetsmätningar som görs enligt Nöjd-Kund-Index-modellen är motsvarande mål 85 i NKI-betyg.

Strategi

Polisen ska utveckla sin förmåga att ge service och vara tillgänglig på flera olika sätt till exempel information och e-tjänster på www.polisen.se, i reception och via telefon. Utvecklingen ska ske anpassat till allmänhetens behov och efterfrågan. Bemötandet ska skapa förtroende och servicen ska utföras enhetligt, effektivt och korrekt. För att kunderna ska bli nöjda är det viktigt att en hög och likvärdig kvalitet av service erbjuds i hela landet.

En viktig del i detta är den plattform som har skapats genom den nationella organisationen av Polisens kontaktcenter (PKC) med ett nationellt enhetligt uppdrag. Denna plattform ska under perioden byggas ut för att i större utsträckning motsvara allmänhetens servicebehov. PKC är en betydande kanal för initial information till efterföljande processer i enlighet med PUM och PNU. Hög tillgänglighet för allmänheten och bra informationskvalitet i dokumentation av såväl tips som brottsanmälan skapar goda förutsättningar för ökad kvalitet i efterföljande led. PKC är en naturlig del av respektive polismyndighets service och är därmed en viktig representant för polismyndigheten.

Polismyndighetsärenden som tillstånd och pass m.m. är många gånger den enda kontakt allmänheten har med polisen. Tillgänglighet, bemötande och utförande av dessa ärenden är därför av stor betydelse för allmänhetens bild av polisen. Vi ska därför sträva mot en ökad enhetlighet inom serviceverksamheten samt vara tydlig och öppen i informationen om innehåll och handläggningstid för serviceärenden.

2.8 Krisberedskap

Nationellt mål

Polisen ska vid utgången av 2012 ha en god krisberedskapsförmåga¹⁶ och samtidigt skapa förutsättningar för en uthållig hantering av större händelser som gör att samhällets medborgare känner tillit till polisen när en kris inträffar.

Ansvarig för målet är chefen för den brottsförebyggande enheten.

Strategi

Under 2009 har myndigheten utbildat flera personer för att kunna bemanna olika stabsfunktioner. Detta har lett till att myndigheten ökat sin uthållighet i den bakre ledningen vid en inträffad kris eller särskild händelse. Myndigheten har kommit en bra bit på väg mot de centrala riktlinjer som anger att myndigheten bör kunna bemanna en stab dygnet runt under en 14-dagarsperiod. Under 2010 bör vi arbeta vidare för att fullt ut nå riktlinjerna.

För den yttre ledningen har krisberedskapshöjande åtgärder utvecklats i form av deltagande vid de regionala samverkanskurser som anordnas av samverkansorganet U-SAM.

En målsättning på sikt bör kunna vara att alla yttre befäl och yttre gruppchefer vid närpolisområdena ska gå RSK 1 och vakthavande befälen samt närpolischeferna ska gå RSK 2.

¹⁶ Se Mål och strategier för polisens krisberedskapsförmåga för år 2008-2012 (Beslutsprotokoll PoA 115/07).

3 Myndighetens lokala mål

3.1 Brottsförebyggande arbete

Regeringens mål för det brottsförebyggande arbetet är att antalet brott ska minska och att antalet brottsoffer ska bli färre. Definition av polisiärt brottsförebyggande arbete är:

"Aktiviteter som Polisen genomför – i samverkan med andra aktörer eller självständigt – i syfte att förhindra eller försvåra genomförandet av brott, brottslig verksamhet eller ordningsstörningar."

I Polisens planeringsförutsättning 2010 –2012 framhålls polisens underrättelsemodell (PUM) som modellen för ledning och styrning av all operativ polisverksamhet. Särskilt viktigt för att kunna vidta rätt åtgärder är att orsaker till brottslighet, otrygghet och ordningstörningar identifieras och analyseras. Då problemets orsaker analyserats framkommer även vilka av samhälls aktörer som är relevanta att samverka med och en ökad möjlighet att i samverkan ge förslag på åtgärder. Orsakerna till problemen ska åtgärdas genom att evidens- eller erfarenhetsbaserade arbetsmetoder ska användas när de är tillämpliga utifrån problembilden och uppföljning/utvärdering ska ske för att se om insatsen lett till förväntat resultat. En effektiv och strukturerad samverkan är avgörande för framgång; polisen kan inte själv påverka alla orsakerna till problemen i ett område.

Strategi

All verksamhet i polismyndigheten ska ha det brottsförebyggande arbetet i fokus. Det brottsförebyggande arbetet ska vara planlagt och underrättelsestyrt (problemorienterat). För att få fram vilka faktorer som är orsaken till återkommande problem krävs en ingående kartläggning och analys av problemet för att få fram vilka faktorer som är orsaken till eller som utgör viktiga förutsättningar för problemet. Därefter handlar det om att komma fram till åtgärder som kan motverka det, välja och se till att åtgärderna blir genomförda. Slutligen återstår att utvärdera arbetet.

Det viktiga lokala brottsförebyggande arbetet måste ske i samverkan med kommuner, myndigheter, föreningar och frivilliga organisationer. Beslutade åtgärder ska genomföras och sedan följas upp.

3.1.1 Särskilda satsningar

Länspolismästarens särskilda satsningar som påbörjats under 2009 kommer att fortsätta under 2010.

Kontaktpolisverksamhet

Kontaktpoliser ska i första hand vara ett stöd för skolpersonalen beträffande brott i skolor eller på väg till och från skolan. De ska bistå med råd och besvara frågor om sådant som polisen kan hjälpa till med.

Alla grundskolor årskurs 1-9, gymnasieskolor och i förekommande fall friskolor i länet fick första halvåret 2009 en utsedd kontaktpolis.

Under 2010 ska arbetet fortsätta att utveckla verksamheten med kontaktpoliser i skolorna.

Volontärverksamhet

Volontärerna arbetar ideellt och är polisens ögon och öron. De kan hjälpa oss att nå ut till grupper vi annars inte skulle nå samt att vara ett stöd för allmänheten och arbeta brottsförebyggande på olika sätt. Volontärverksamheten är ett samverkansprojekt mellan polis och kommun för att öka tryggheten i samhället. Volontärverksamhet ska byggas ut i hela länet under 2010

Samhällsråd

Samhällsrådet är en utvidgad samverkan mot den organiserade brottsligheten, ungdomskriminaliteten och nyrekryteringen till kriminellas nätverk. I samhällsrådet ingår länets kommunstyrelseordförande, myndighetschefer och näringsliv.

Länspolismästarens ungdomsråd

Ungdomsrådet leds av länspolismästaren och syftet är att ta vara på ungdomars tankar, idéer och erfarenheter för att förbättra polisens arbete, förhindra att ungdomar blir kriminella och för att öka ungdomars förtroende för polisen. Rådet är sammansatt av ungdomar med olika bakgrunder i åldrarna 13-18 år.

Samverkan polis - kommun

Polismyndigheten deltog under 2008 och 2009 i ett nationellt pilotprojekt Samverkan polis – kommun (Västerås). De erfarenheter som vunnits genom att myndigheten medverkat i projektet och de riktlinjer som kommer att tas fram under 2009 av Sveriges kommuner och landsting (SKL), Brottsförebyggande rådet (Brå) och Rikspolisstyrelsen (RPS) ska ligga till grund för polismyndighetens samverkan med länets kommuner. Före utgången av 2010 ska polismyndigheten slutit avtal om samverkan med länets samtliga kommuner.

Länsbrottsförebyggande råd

För att utveckla samverkan mellan länets kommuner och närpolisområden har ett länsbrottsförebyggande råd inrättats. Genom erfarenhetsutbyten, gemensamma strategier och åtgärder mot olika problemområden ska förutsättningar förbättras för att minska brotten och öka tryggheten.

SMADIT (samverkan mot alkohol och droger i trafiken)

SMADIT är ett samarbete mellan kommuner, Landstinget, Polismyndigheten, Vägverket och Kriminalvården. Samarbetet syftar till att alla som ertappas för rattfylleri ska erbjudas frivillig möjlighet till ett samtal om sina alkohol- och drogvänor. Cirka 65 procent av alla rattfyllerister har en beroendeproblematik. Polisen vidarebefordrar personens önskemål om samtal till socialtjänsten. Helst inom 24 timmar kontaktas personen av socialtjänsten för att planera in ett första samtal där ett eventuellt fortsatt vårdbehov utreds. Syfte är att personen ska upphöra med att köra fordon i påverkat tillstånd samt att komma tillrätta med sitt missbruk.

Målsättningen är att den övervägande delen av rattfylleristerna ska bli informerade och erbjudna att delta i SMADIT-modellen. Polismyndighetens mål är att minst 20 procent

av tillfrågade ska uppmuntras att svara ja till en kontakt från socialtjänsten angående ett första samtal.

Ansvarig för målet är chefen för brottsförebyggande enheten.

Medborgarmöten

Gemensamt ska polisen tillsammans med kommunen ha öppna medborgarmöten för att diskutera trygghetsfrågor. Syftet är att få en ökad kontakt med allmänheten och en ökad upplevd trygghet i samhället.

3.2 Mopedprojekt

Trafikpolisen ska ge en dags information och kunskap om regelverket för mopeder till utpekade poliser inom varje närpolisområde, samt ge kunskap om hur ingripande mot trimmade mopeder bör ske samt vad som behöver finnas med vid avrapportering.

Lokala mål

- Under 2010 ska polismyndigheten genomföra minst två insatser riktade mot mopedproblematiken. Projekten ska omfatta minst fem veckor vardera.

Ansvarig för målet är chefen för brottsförebyggande enheten.

3.3 Intern Service

För en effektiv och tillgänglig polis krävs ett effektivt och rationellt verksamhetsstöd. Diarieföring, fordonsservice, utskrifter av förhör, inköp och handläggning av olika slag är exempel på viktiga stödfunktioner.

Lokala mål

- Det interna stödet ska under 2010 utvecklas tillsammans med den externa servicen i en nyinrättad länsgemensam serviceenhet. Genom utbildningsinsatser och ett utökat samarbete kommer sårbarheten vid ledigheter och annan frånvaro att minska och aktuella ärenden ska styra den administrativa verksamheten. I och med nyinrättandet av serviceenheten kan servicen både extern och intern service prioriteras på ett bättre sätt.
- En satsning på s.k. leanmodell ska genomföras under år 2010. Rutiner ses över och förändras i syfte att jobba mer resurseffektivt.

Ansvarig för målen är chefen för serviceenheten.

3.4 Brottsoffer

Brottsofferperspektivet ska genomsyra hela polisverksamheten. Ett väl fungerande omhändertagande av varje brottsoffer är en väsentlig del av det egna uppdraget för varje medarbetare inom polismyndigheten. Ett professionellt bemötande genom hela rättsprocessen kan bidra till ökad lagföring och är en förutsättning för att medborgarna ska känna förtroende och trygghet i sin kontakt med polisen.

Lokala mål

- Samtliga anställda vid polismyndigheten ska i möjligaste mån, i samband med eller efter att information om brottsofferstöd lämnats, *motivera* de personer som drabbats av integritetskränkande brott till ett behovsanpassat stöd, hjälp och/eller skydd.
- Vid misstanke om att barn far eller riskerar att fara illa ska Polismyndigheten i samtliga fall upprätta en anmälan till socialnämnden enligt 14 kap. 1§ andra stycket socialtjänstlagen.
- Polismyndigheten ska utveckla metoder och höja kompetensen för att förstärka operativa insatser mot prostitution och människohandel. Polismyndigheten ska samverka med externa aktörer för att sprida sakkunskaper och erfarenheter av myndighetens satsningar för barn som riskerar att fara illa.

Ansvarig för målen är chefen för personsäkerhetssamordningen.

Strategi

Polismyndigheten ska genom sitt kvalificerade brottsofferarbete vidareutveckla arbetet med att motverka *upprepad utsatthet för brott* genom att sprida kunskaper internt och externt. Arbetet med hot- och riskbedömningar och samverkan med övriga samhällsaktörer är ett fortgående arbete som påtagligt bidrar till att trygga de brottsdrabbades livssituation även efter rättsprocessen. Satsningen kan antas leda till ökad lagföring samt att färre brottsdrabbade behöver återkomma med ny polisanmälan. Anmälningsskyldigheten till socialnämnden enligt 14 kap. 1§ andra stycket socialtjänstlagen omfattar samtliga polisanställda och Personsäkerhetssamordningen ska arbeta för att tydliggöra detta ansvar samt bedriva och vidareutveckla kvalitetssäkring i detta avseende.

Polismyndighetens projekt gällande prostitution och människohandel samt tillhörande nationella satsningar ska tydliggöras genom skriftlig och muntlig information gällande sakfrågorna samt projektets utveckling internt. Kontaktpersonen vid personsäkerhetssamordningen ska finnas tillgänglig för metodstöd och kompetensutveckling. Vidare ska denne tillsammans med Nationella metodstödsteamet bidra till konkret metodstöd i det operativa arbetet som ett led i arbetet med att stävja denna gren av den organiserade brottsligheten.

3.5 Personssäkerhetsarbete

Brottsoffer och vittnen som deltar i rättsprocessen ska känna tillräcklig trygghet för att fullfölja denna. Det lokala personsäkerhetsarbetet syftar till att ge särskilt utsatta brottsoffer behovsanpassat stöd och skydd. Personssäkerhetsverksamhetens ansats är att bidra till fler fällande domar och ytterst främja rättssäkerheten.

Lokala mål

- Polismyndigheten ska, för att bland annat bidra till ökad lagföring, bedriva ett avancerat brottsofferarbete genom att skydda hotade personer som ingår i det lokala personsäkerhetsarbetet.
- Personssäkerhetsarbetet ska baseras på professionella hot- och riskbedömningar. Den brottsutredning som pågår parallellt med personsäkerhetsarbetet ska prioriteras.

Ansvarig för målen är chefen för personsäkerhetssamordningen.

Strategi

Det avancerade brottsofferarbetet ska bedrivas strukturerat i enlighet med Rikspolisstyrelsens handbok för lokalt personsäkerhetsarbete.

Polismyndigheten ska kontinuerligt utveckla samverkan både inom polisorganisationen och med övriga samhällsaktörer om hur polisens lokala personsäkerhetsarbete kan bidra till att minska den upprepade utsattheten för brott.

Personsäkerhetssamordningen och underrättelseavdelningen ska utveckla sitt samarbete i syfte att från olika riskbedömningsmodeller bidra till väl avvägda hot- och riskbedömningar. Personsäkerhetshandläggarna ska arbeta nära och parallellt med utredarna för att samordna ärendet mest resurseffektivt. Offensiva utredningsåtgärder ska prioriteras mot bakgrund av den kunskap som finns kring den påfrestning som långtgående skyddsåtgärder innebär för skyddspersonen.

3.6 Unga lagöverträdare

Ungdomar begår en stor del av den anmälda brottsligheten, exempelvis skadegörelse, stölder, misshandel och personrån. Som ung lagöverträdare räknas person som ej fyllt 18 år.

Lokala mål

- Polismyndigheten ska efter redan utvecklade metoder fortsätta att kartlägga och identifiera 60 ungdomar som befinner sig, eller är på väg in den kriminella riskzonen.
- Speciella åtgärder ska sättas in för att förhindra att dessa ungdomar går vidare in i tung kriminalitet.
- En länsgemensam databas håller på att inrättats där ungdomar i riskzonen förs in. Med de uppgifter som finns förs kontinuerliga dialoger med socialtjänsten samt kommunens förebyggare. Utifrån dessa uppgifter sker sedan en uppsökande verksamhet hos de ungdomar som bedöms befinna sig i eller redan är i riskzonen. Ett samarbete med socialtjänsten och samtal med föräldrar till berörda ungdomar är här mycket viktigt.
- Arbetet i hanteringen av unga lagöverträdare ska effektiviseras så att tidsfristerna hålls.¹⁷

Ansvarig för målen är chefen för brottsförebyggande enheten.

Strategi

Polismyndigheten ska genom tidiga och aktiva åtgärder minska såväl antalet ungdomar som begår brott, liksom antalet anmälda brott. Det långsiktliga arbetet ska inriktas på att färre ungdomar hamnar i den kriminella riskzonen.

3.6.1 Personrån

Personrån är ett brott som bidrar till otrygghet i samhället. Personrånen har ökat med

¹⁷ Se Riksrevisionsverkets rapport 2009:12 om "Hanteringen av unga lagöverträdare".

64% perioden januari - oktober 2009 i jämförelse med 2008 samma period.

Lokala mål

- Antalet anmälda personrån ska inte överstiga 137 rån vilket är lika med 2008 års anmälda personrån.
- Lagstadgade frister ska hållas.

Ansvarig för målen är chefen för brottsförebyggande enheten.

Strategi

Mot bakgrund av omfattning av personrån ska särskilda insatser riktas mot denna brottslighet. Personrån ska alltid klassas som ett prio-1 ärende och polis kallas till platsen. Förhör med målsägare och vittnen ska hållas i så nära anslutning till händelsen som

möjligt. Om anmälan görs i efterhand ska alltid målsägaren uppsökas av polis. Syftet är att snabbt kunna säkra spår och andra iakttagelser för att kunna finna gärningsmannen. En förutsättning för att förebygga fortsatt brottslighet är en snabb utredningsprocess. Samarbete med åklagarmyndigheten och domstol är därför särskilt viktig.

3.7 Gränskontroll

Gränskontroll- och utlänningsverksamhet

Schengenområdet och antalet medlemsländer har 2009 utökats och omfattar i dagsläget förutom Sverige, ytterligare 24 länder. Kunskapskraven som tidigare styrdes av en nationell lagstiftning har övergått till en överstatlig internationell lagstiftning i enlighet med såväl Schengenkonventionen som gränskodex.

Lokala mål

Polismyndighetens mål är att den inre utlänningskontrollen blir en naturlig del i polisverksamheten och att en påtaglig ökning av den inre utlänningskontrollen sker. Möjligheten till slagning i SIS-registret ska utnyttjas. Vidare ska polismyndigheten planera för ett ökat antal verkställigheter av utvisningsbeslut.

Ärenden som avser dubbla identiteter, skenäktenskap och familjebildning som syftar till bl.a. ekonomiska brott mot trygghetssystemet ska särskilt prioriteras.

Ansvarig för målet är chefen för rättsenheten.

Strategi

Målen ska uppnås genom utbildningsinsatser för poliser i såväl yttre- som gränspolijämsnt för att de på ett effektivt sätt både kan förebygga och förhindra gränsöverskridande brottslighet.

Vidare ska en enhetlig och rättssäker hantering av verkställighetsärenden ske och genomföras enligt RPS utfärdade FAP artikel.

4 Gemensam verksamhet

4.1 Kompetensförsörjning

4.1.1 Attraktiv arbetsgivare

Polismyndigheten Västmanland ska vara en attraktiv arbetsgivare som ska locka nya medarbetare och behålla och utveckla befintliga medarbetare. Som ett led i att vara en attraktiv arbetsgivare genomförs regelbundna utvecklingssamtal inom myndigheten för att skapa en dialog mellan chef och medarbetare som ska bidra till att verksamhetens mål uppfylls.

Myndigheten ska sträva efter att ha en god arbetsmiljö som speglar den mångfald och likabehandling som myndigheten eftersträvar. Genom mångfald ökar myndighetens totala kompetens, likabehandlingsmålen ger samtliga medarbetare rätt att bli behandlade med respekt.

Som en del i arbetet under 2010 ska ett aktivt arbete pågå för att göra myndighetens rehabiliteringspolicy och process väl känd för att bibehålla den låga sjukfrånvaro myndigheten har.

Lokala mål

- Nöjd medarbetarindex ska uppnå nivå 57 vid medarbetarundersökningen 2010 vilket motsvarar 2005 års nivå.

Ansvarig för målet är chefen för HR-enheten.

4.1.1.1 Utvecklingssamtal

Dialogen mellan chef och medarbetare är en viktig del i den dagliga verksamheten. Utvecklingssamtalet är ett verktyg för verksamhetsplanering och ett styrinstrument för att utveckla både verksamhet och medarbetare.

Lokala mål

- 95 procent genomförda utvecklingssamtal under kvartal 1.
- 95 procent ska uppleva att samtalen genomförs med god kvalitet.

Ansvarig för målen är chefen för HR-enheten.

Strategi

En tydlig framtagna process som är känd inom myndigheten finns och nästa steg är att kvalitetssäkra denna process.

Utvecklingssamtalet ska vara en naturlig del i dialogen mellan chef och medarbetare och även genomföras med god kvalitet samt att det har bäring på verksamhetens utveckling. Utvecklingssamtalen ska genomföras enligt den fastslagna processen och ska mynna ut i en individuell utvecklingsplan.

För att kvalitetssäkra utvecklingssamtalet kommer HR-enheten att skicka ut ett enkätformulär till ett urval av myndighetens medarbetare för att följa upp och säkerställa att utvecklingssamtalet genomförs med god kvalitet.

4.1.1.2 Chefsförsörjning

Myndigheten ska ha en väl känd chefsförsörjningsprocess från rekrytering, introduktion, chefsutveckling och karriärväxling. Ett aktivt arbete ska ske för att identifiera framtida potentiella chefer på direkt-, indirekt- och strategisk nivå.

Lokala mål

- Identifiera fem potentiella chefer på den direkta nivån, gärna kvinnliga.

Ansvarig för målet är chefen för HR-enheten.

Strategi

Som en viktig del i chefsförsörjning och utveckling av myndighetens chefer kommer alla nya chefer att genomgå en gemensam introduktion. Detta för att ha förutsättningar att lyckas i sin chefsroll samt att tydligt veta vilket ansvar man har i chefsrollen. Alla som väljer att avsluta sitt chefskap ska ha en tydlig nedskrivna utvecklingsplan. Detta för att bidra till att kompetensen tas tillvara inom verksamheten och att man kan utvecklas utanför chefskapet.

4.1.1.3 Kompetensutveckling

Kompetensutveckling inom myndigheten ska vara av god kvalitet och genomföras utifrån behov både för individen men framförallt för verksamheten. Myndigheten ska ha en effektiv utbildningsverksamhet som ska sträva efter att höja kompetensen på medarbetare samtidigt som den inte ska ha för stor inverkan på den dagliga verksamheten. Kompetensutvecklingen ska även bidra till att myndigheten har en långsiktig planering mot framtida behov.

Lokala mål

- Påbörja kompetenskartläggning på tre grupper inom myndigheten
- Samordna och tydliggöra all instruktörsledd verksamhet för att minska instruktörsuttaget i kärnverksamheten med 20 procent.

Ansvarig för målen är chefen för HR-enheten.

Strategi

HR-enheten kommer under 2010 att påbörja en kompetenskartläggning inom myndigheten. HR-enheten ska under året ta fram en tydlig process över den instruktörsledda verksamheten och identifiera instruktörsuppdrag och uttag som krävs för uppdragen, HR-enhetens roll i utbildningen och gränsdragningen mot den operativa verksamheten samt identifiera områden att samverka kring inom samverkansområde Mitt. Allt för att skapa en effektiv utbildningsverksamhet som ska generera i en ändamålsenlig kompetensutveckling av myndighetens medarbetare.

4.2 Kommunikation

God kommunikation är en av grunderna för ökad förståelse, engagemang och delaktighet i myndighetens arbete för att nå uppsatta mål. Detta gäller såväl internt inom myndigheten som externt mot allmänheten.

Myndighetens arbete ska därför präglas av största möjliga öppenhet med hänsyn till

sekretesskrav och respekt för brottsoffer och andra som kan lida skada av att känsliga uppgifter sprids.

Chefer på alla nivåer har därför ett stort ansvar och krav att utveckla sin kommunikativa förmåga. Därmed ökar möjligheten att kunna tydliggöra och förankra de mål myndigheten satt upp och samtidigt öka sina medarbetares engagemang i verksamheten genom uppmuntran och tydliga krav.

Tydlighet och kommunikation ska vara rättesnöret såväl nedåt som uppåt i organisationen för att skapa en god arbetsmiljö och bidra till ökat samarbete och bryta administrativa gränser som kan motverka möjligheten att effektivt nå uppsatta mål.

Kommunikation och ett prestigelöst förhållningssätt skapar därutöver en grund för kreativitet och nytänkande som gagnar utvecklingen av myndigheten och dess arbete. Viktigt är att ta vara på nya idéer och metoder som kan utveckla möjligheten att nå de övergripande målen ökad trygghet och minskad brottslighet.

Externt är kommunikationen viktig för att öka allmänhetens förtroende och förståelse för Polisens arbete. Gamla informationsvägar ska därför vidareutvecklas och nya skapas. Den utveckling av nya media som sker ska tillvaratas och utnyttjas. Ökat förtroende skapas genom att offensivt kommunicera bra polisarbete, goda resultat, professionalitet samt visa gott omdöme i kontakter med allmänhet. Detta gäller såväl i polisarbetet i yttre tjänst som i servicen till den allmänhet som i olika sammanhang vänder sig till myndigheten. Allmänheten ska bemötas med engagemang, vänlighet och prestigelöshet.

Som ett led i arbetet för att minska brottsligheten ska ökad fokus läggas på information om förebyggande åtgärder som kan förhindra brott vilket i sig är trygghetskapande.

Media är en viktig kommunikationskanal för Polisen där ofta allmänhetens bild av Polisen skapas. Mötet med mediarepresentanter är därför viktigt för att synliggöra och tydliggöra Polisens arbete, mål och roll i samhället. Den externa mediahanteringen ska därför präglas av snabbhet och största möjliga öppenhet.

Att besvara frågor från medier är en prioriterad uppgift för varje chef som i detta arbete kan få hjälp och stöd av informationsenheten i hanteringen av olika situationer.

4.3 Rättstillämpning

Polisens rättstillämpning ska vara rättssäker, enhetlig och effektiv. Rättsenhetens uppgift är att vara en stödverksamhet och all personal inom myndigheten ska därför ges den hjälp som behövs för att kunna tillämpa gällande regelverk på ett korrekt sätt.

Lokala mål

- Rättstillämpning vid polismyndigheten ska fortsatt vara god och myndighetens personal ska informeras fortlöpande om juridiska nyheter och aktuell praxis.

Ansvarig för målet är chefen för rättsenheten.

Strategi

Det är viktigt att polisens verksamhet är förutsägbar och att lagar och författningar tolkas på ett enhetligt sätt. En enhetlig och därmed rättsäker tillämpning av författningar ska nås bland annat genom fortsatt översyn av myndighetens tjänsteföreskrifter samt färdigställandet av myndighetens nya delegations- och arbetsordning. För att ge bra

kunskap om gällande rätt och uppnå enhetlighet i rättstillämpningen är det viktigt att det finns ett nära och väl fungerande samarbete mellan polismyndigheterna och med Rikspolisstyrelsen i rättsliga frågor. Samarbetet på det rättsliga området bör därför vidareutvecklas och förstärkas över myndighetsgränserna.

4.4 Verksamhetskydd

Polismyndigheterna ska tillse att det finns ett ändamålsenligt och verksamhetsanpassat skydd för verksamheten med utgångspunkt från Rikspolisstyrelsens policy och inriktning för verksamhetskydd. Målsättningen är att myndigheterna ska kunna planera och genomföra sina arbetsuppgifter utan störningar och på så sätt bidra till att de övergripande målen för Polisens verksamhet uppnås.

Lokalt mål

- Brandskyddsrutiner för att förebygga och i andra hand minska konsekvenserna vid uppkomst av brand ska ses över under verksamhetsåret. Systematiskt brandskydd ska genomföras för att därigenom höja brandskyddsnivån, så att anställda vid myndigheten kan känna trygghet på sin arbetsplats.

Ansvarig för målet är chefen för rättsenheten.

Strategi

Systematiskt brandskydd ska implementeras genom att på ett organisatoriskt sätt utbilda och öva personal samt att dokumentera, kontrollera och följa upp brandskyddet i verksamheten.

Arbeta med informationssäkerhet, genom att ta fram rutiner och planer för att höja säkerhetsmedvetandet hos de anställda inom området.

Åtgärder ska vidtas för att så långt som möjligt förhindra att den enskilde medarbetaren utsätts för våld eller hot om våld.

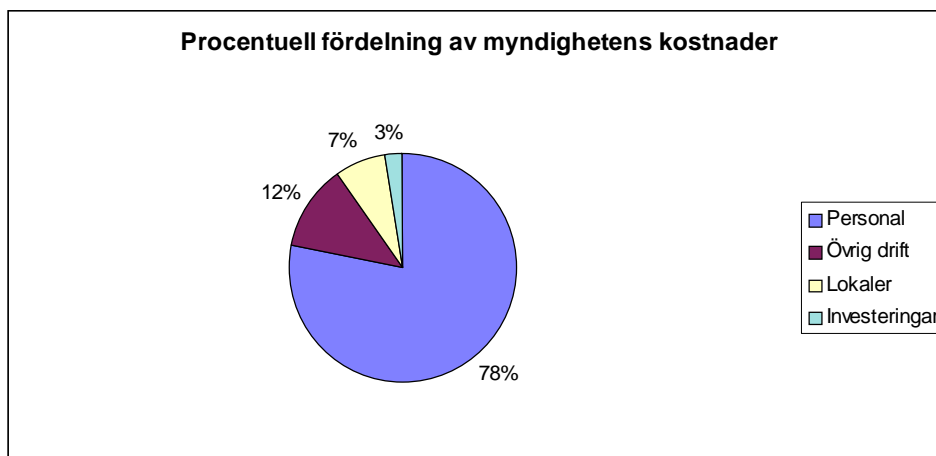
Ansvarig för målen är myndighetens säkerhetsskyddschef.

5 Finansiering

Myndigheten ska fortsätta sina ansträngningar för att bli effektivare, jobba smartare, samverka och hitta besparingar. En ekonomi i balans är ett fortsatt högprioriterat mål för myndigheten.

5.1 Myndighetens budget 2010

Myndighetens kostnader består till merparten av kostnader relaterade till personalen, därefter följer lokalkostnader. Av nedanstående diagram illustreras hur kostnaderna fördelas vid myndigheten.



Myndighetens kostnader finansieras i huvudsak av vårt anslag. En liten del, cirka 5 procent, av intäkterna är så kallade avgifter fakturerade för exempelvis utförda tjänster och utlånad personal samt intäkter från passverksamheten.

Myndighetens totala kostnader beräknas under 2010 uppgå till ca 426 000 tkr.

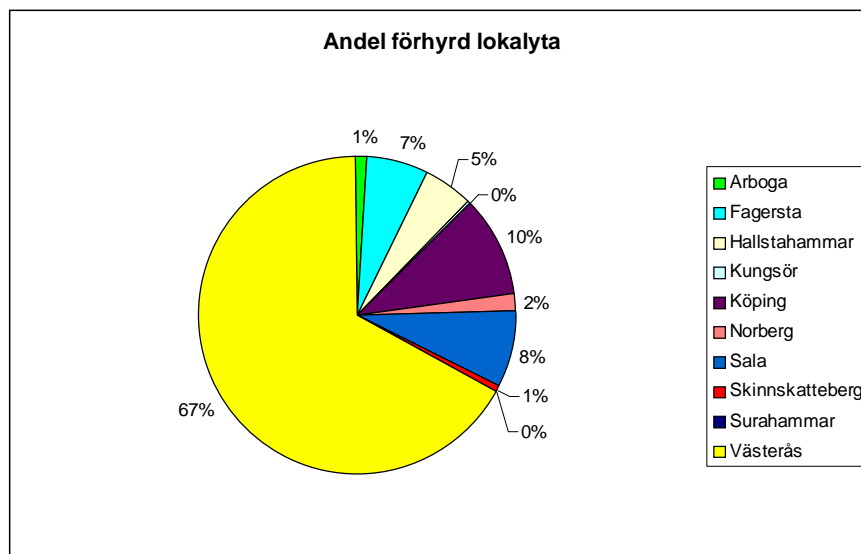
5.2 Investeringar och låneram

Myndighetens investeringar består främst i inköp av fordon. Därefter kommer maskiner och inventarier samt reparation och underhåll på våra lokaler.

Myndighetens investeringar finansieras via lån hos Riksgäldskontoret. Låneramen för 2009 var 19 000 tkr. Låneramen för 2010 meddelas i regleringsbrevet för 2010 och blir slutligen känd för myndigheten i januari/februari 2010. Låneramen får inte överstigas någon gång under året. Myndighetens investeringar under 2010 beräknas uppgå till ca 11 000 tkr.

5.3 Myndighetens lokaler

Myndigheten hyr en total lokalyta om ca 28 000 kvm på tio orter i länet. Den största lokalytan finns i de fyra huvudorterna Köping, Sala, Fagersta och Västerås. Den beräknade kostnaden för myndighetens lokaler för helåret 2010 uppgår till 32 000 tkr. I denna summa ingår hyra, reparation, underhåll, el, värme och vatten. Av nedanstående diagram framgår hur den förhyrda lokalytan i länet är fördelad på orter.



Myndigheten har för avsikt att upphandla ett nytt hyresavtal för Köping. Denna upphandling pågår och kommer att fortgå under 2010. Målet är att inflyttning ska kunna ske under hösten 2011.

5.4 Mål 2010

Det övergripande målet för myndighetens ekonomi är en ekonomi i balans. Därutöver har myndigheten följande mål.

Lokalt mål

Myndighetens har en effektiv och träffsäker ekonomistyrning

- Marsprognosen över anslagsutfallet får avvika maximalt 5 % från det slutliga helårsutfallet
- Juniprognosen över anslagsutfallet får avvika maximalt 2,5 % från det slutliga helårsutfallet.
- Septemberprognosen över anslagsutfallet får avvika maximalt 1 % från det slutliga helårsutfallet.

Ansvarig för målen är chefen för ekonomienheten.

Myndighetens budget 2010

BUDGET (tkr)	2010	2009
Inkomster av avgifter och andra ersättningar	17 500	16 800
Inkomster av bidrag	-	1 400
Finansiella inkomster	200	1 000
Totala avgifts- och bidragsintäkter	17 700	16 400
Lön poliser	- 170 000	158 000
Lön civila	- 55 000	51 000
Soc.avg och pension	- 113 000	102 000
Övriga personalutgifter	- 4 000	5 300
Totala personalkostnader	- 342 000	316 300
Utgifter för lokaler	- 32 000	30 800
Övriga driftsutgifter	- 43 000	42 600
Finansiella utgifter	- 300	700
Intern försäljning/inköp av anläggningstillgångar	-	100
Avyttring av anläggningstillgångar	-	300
Avskrivning	- 9 500	10 000
Totalt övriga driftskostnader	- 84 800	83 900
Totala kostnader	- 426 800	400 200
Total anslagsbelastning (budget)	- 409 100	383 800
Tilldelat anslag*	409 402	372 999
Anslagsspar från föregående år	-	8 852
Totalt tillgängliga medel	409 402	381 851

*Anslagskrediten är inkluderad i beloppet 2009 men inte 2010

År 2009 hade vi ursprungligen ett större tilldelat belopp. Myndigheten fick dock en indragning om ca 4 000 tkr med anledning av omläggning av redovisningsprincip inom staten.

Investeringsplan

NYINVESTERINGAR

Budgetåren 2010-2012

Belopp i tkr exkl moms, för fordon dock inkl moms.

Inv. gr	Budgetår		2010		2011		2012	
		Enhet	Antal	Kostn	Antal	Kostn	Antal	Kostn
	I MASKINER OCH INVENTARIER							
732	Portabel bandspelare	Tekniska	1	25				
761	Utrustning för enklare videoförhör	Västerås		10				
	Datasalen			30				
762	Cafeterian			10				
763	Dokumentskåp HR, gränspolisen	Västerås	2	20				
764	Motionsanläggning, motionscyklar	Västerås	2	40				
	Motionsanläggning löpband	Fagersta	1	50				
	Hjärtstartare, Sala, Fagersta, Köping		3	65				
	Dokumentförstörare	Västerås	2	100				
	Dokumentförstörare, krypto	Västerås	1	15				
794+799	Lås-Larm-Säkerhet (794+799)			500		2 500		
	Totalt maskiner och inventarier			865		2500		0
	KOMMUNIKATIONSUTRUSTNING							
500	Mobil repeter		1	35				
500	Stationär kommunikationsutrustn (OE)			600				
	Totalt kommunikationsutrustning			635		0		0
	BYGGNADER							
200	Förbättringsåtg annan fastighet. Celler	Västerås		400				
	Stockkumla, sponsring			20				
	Handisam	Länet		200				
	Totalt byggnader			620		0		0
	RESERV			500		0		0
	NYINVESTERINGAR TOTALT			2 620		2 500		0

REINVESTERINGAR

Budgetåren 2010-2012

Belopp i tkr exkl moms, för fordon dock inkl moms.

Inv. gr	Budgetår	Enhet	2010		2011		2012		
			Antal	Kostn	Antal	Kostn	Antal	Kostn	
	I MASKINER OCH INVENTARIER								
	Byte videokanon	Hörsalen Vs	1	10					
	Verkstadsutrustning, Billyft byte	Västerås	1	80					
	Redigeringsutrustning, video	Trafikavd		30					
	Lap-top	Trafikavd	1	16					
	Mikroskop	Tekniska	1	110					
	Videokamera	Grova Brot	2	23					
	Termokamera	Gemensam	1	125					
	Div kamera med överföring paket	Grova Brot	1	50					
	Basmätarutrustning	Grova Brot	1	35					
	Batteribyte UPS	Västerås		70					
	Totalt maskiner och inventarier			549		0		0	
	TRANSPORTMEDEL								
600	Bil, buss och lastbil <3500 kg		15	6 500		8 000		8 000	
603	Tyngre fordon >3500kg, ledningsbuss							1 500	
604	Motorcykel		2	850	1	450	1	450	
	Totalt transportmedel			7 350	1	8 450		9 950	
	HÄSTAR OCH HUNDAR								
801	Hund		3	100					
	Totalt hästar och hundar			100		0		0	
	BYGGNADER								
	Kylanläggning	Fagersta		50					
	Totalt byggnader			50		0		0	
	REINVESTERINGAR TOTALT				8 049		8 450		9 950
	TOTALA INVESTERINGAR				10 669		10 950		9 950

FÖRKORTNINGAR

ATK	Allmän trafikkontroll
BF	Brottsförebyggande
EVIDENSBASERAT	I modernt språkbruk är evidens liktydigt med bevis och evidensbaserat kan översättas med bevisbaserat.
FAP	Föreskrifter och allmänna råd för polisen.
IRIS	Ett samarbetsprojekt mellan polis, kommun och åklagare som syftar till att ungdomar ska upphöra med drogmissbruk. Ungdomarna som ertappas erbjuds att genomgå ett 12-veckors handlingsprogram.
KRONOBERGSMODELLEN	Att man på ett strukturerat arbetssätt angriper alkoholförtäring av främst ungdomar med anmälan, beslag, förverkanden, föräldrasamtal samt utredning av langningsbrott.
LEAN	Lean production är en filosofi om hur man hanterar resurser. Syftet med lean är att identifiera och eliminera alla faktorer i en produktionsprocess som inte skapar värde för slutkunden. Enkelt uttryckt handlar det om ”mer värde för mindre arbete”.
MUMIN	Maria Ungdom Motiverad Intervention
NKI	Nöjd kundindex
NMI	Nöjd Medarbetar Index
PKC	Polisens kontaktcenter
POA	Polisavdelningen på Rikspolisstyrelsen
PUM	Polisens underrättelsemodell
PNU	Polisens nationella utredningskoncept
PRR	Polisens resultatrapporter

SMADIT

Samverkan mot alkohol och droger i trafiken

SIS

Schengen Information System

UL

Utredning/lagföring